

Роль ФАО ООН в решении проблемы продовольственной безопасности стран Северной Африки

А.А. НИКУЛЬШИН*

Министерство иностранных дел Российской Федерации
(Россия)

Аннотация

В статье анализируется деятельность ФАО по оказанию помощи странам Северной Африки по преодолению текущего голода, а также глобальных вызовов их продовольственной безопасности. Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Судан и Тунис сталкиваются с серьезными проблемами в достижении Целей устойчивого развития, не в состоянии самостоятельно обеспечить себя продовольствием вследствие всплеска рождаемости, климатических проблем, острого дефицита инвестиций в сельское хозяйство. Особое внимание уделено роли ФАО в устойчивом управлении водными и земельными ресурсами странами Северной Африки. Исследование опирается на обобщение количественных данных, полученных из официальной статистики ФАО, и метод дискурс-анализа. Программы ФАО в регионе носят как среднесрочный и долгосрочный характер (направленные на аудит водных ресурсов, повторное их использование, устойчивое управление пригодными для сельского хозяйства земельными ресурсами, развитие сельскохозяйственных кооперативов и др.), так и носят характер мер оперативного реагирования (финансовая поддержка аграрной отрасли, предоставление средств на закупку зерна в сезоны неурожая, предоставление посевного материала и др.). Вместе с тем, учитывая глобальный и усиливающийся характер вызовов и угроз продовольственной безопасности стран Северной Африки, усилия международного сообщества не способны их преодолеть в полном объеме. В перспективе для усиления политического влияния России в регионе необходимо учитывать опыт ФАО и выстраивать долгосрочное многоаспектное сотрудничество, которое принесет наибольший эффект.

Ключевые слова

Северная Африка, ФАО ООН, продовольственная безопасность, сельское хозяйство, устойчивое управление, водные ресурсы, земельные ресурсы

Для цитирования

Никульшин А.А. (2025). Роль ФАО ООН в решении проблемы продовольственной безопасности стран Северной Африки. *Управление и политика*. 2(4). С. 22–30. DOI: 10.24833/2782-7062-2025-4-2-22-30

Конфликт интересов

автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов

* Никульшин Александр Андреевич – атташе Посольства Российской Федерации в Королевстве Саудовская Аравия. Саудовская Аравия, 11693, Эр-Рияд, Рахмания, ул. аль-Васити, д. 13, почтовый ящик 94308.
E-mail: alex.niculshin@yandex.ru

Согласно официальным данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее – ФАО), представленным в «Statistical Yearbook 2021», в Африке по сравнению с другими регионами мира отмечается наиболее тревожная ситуация с голодом и недоеданием. В 2021 г. доля такого населения в африканском регионе составила 20% – 278 млн чел., что на 51 млн чел. больше, чем в 2019 г.¹ При этом в 2020 г. в мире на 51% снизился урожай зерновых. Северную Африку ФАО наряду с Западной и Центральной Азией относит к числу регионов, испытывающих наибольший «водный стресс».

В Северной Африке предметом внимания ФАО является повышение уровня продовольственной безопасности и ликвидация недоедания. Структурная зависимость стран данного региона от импорта продовольствия, «арабская весна» и гражданская нестабильность, изменения климата делают его уязвимым, увеличивая неспособность целых сообществ прокормить себя.

Анализ ключевых программ ФАО в североафриканском регионе позволит оценить эффективность мер международной гуманитарной помощи в обеспечении продовольственной безопасности Алжира, Египта, Ливии, Марокко, Судана и Туниса.

Исследование опирается на обобщение количественных данных, полученных из официальной статистики ФАО, и метод дискурс-анализа. Это позволило рассмотреть международные организации (ФАО ООН, африканские и арабские региональные объединения), сотрудничающие государства в рамках глобального коммуникационного пространства с учетом

историко-культурных условий и позиционирования субъектов в мировом социальном пространстве.

Роль ФАО в устойчивом управлении водными ресурсами странами Северной Африки

Водный кризис в странах Северной Африки является одной из глобальных угроз продовольственной безопасности, который вызывает особую озабоченность ФАО, поскольку угрожает не только стабильности региона, но также человеческому развитию и устойчивому росту. Данная международная организация обращает внимание на необходимость обеспечения баланса между продовольственной безопасностью, устойчивым водопользованием и экономическим ростом.

ФАО в рамках принятой в 2015 г. Повестки устойчивого развития на период до 2030 г. одной из своих приоритетных задач ставит поддержку стран в мониторинге водных ресурсов. В этой связи организация разработала систему определения нагрузки на водные ресурсы с целью определения уровня водного стресса в тех или иных регионах и странах мира для разработки мер в области устойчивого управления водными ресурсами, особенно при орошаемом сельскохозяйственном производстве. В 2021 г. ФАО опубликовала подготовленный отделом земельных и водных ресурсов доклад «Progress on Level of Water Stress», в котором приводятся уровни нагрузки на водные ресурсы – «уровни тяжести стресса».

ФАО представила обобщенные данные по уровням водного стресса по регионам и субрегионам, из которых следует, что

¹ Statistical yearbook 2021 / FAO. URL: https://www.fao.org/3/cc2211en/online/cc2211en.html#chapter-3_1 (дата обращения 15.02.2025)

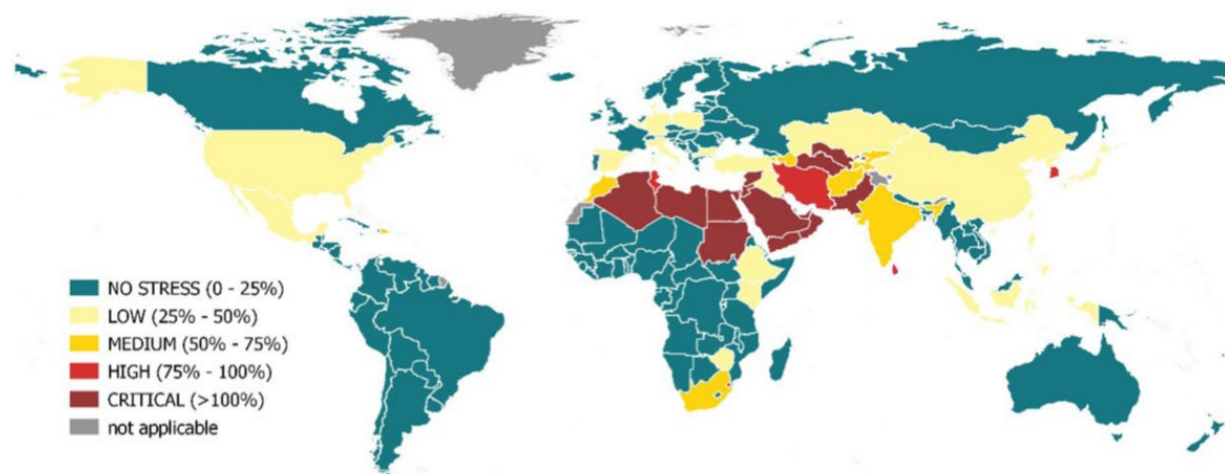


Рис 1. Глобальная карта по уровням водного стресса по странам²

Северная Африка испытывает наибольший по сравнению с другими регионами мира водный стресс, который следует отнести к критическому (Рис. 1).

Для преодоления «водного стресса» в странах Северной Африки ФАО реализует Проект по борьбе с дефицитом воды, нацеленный на «устойчивое управление водными ресурсами для поддержания мира и стабильности и улучшения жизненных условий и благосостояния людей» (далее – Проект).

В Проекте приводятся статистические данные, согласно которым в Алжире, Египте, Ливии, Марокко, Судане и Тунисе запасы пресной воды являются одними из самых низких в мире: за последние 40 лет они сократились на 2/3 и, как ожидается, к 2050 г. сократятся более чем на 50%. 90% общей площади земель в регионе находится в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах, в то время как 45% общей площади сельскохозяйственных угодий подвержены засолению, истощению питательных веществ почвы

и ветровой водной эрозии. В то же время сельское хозяйство в регионе использует примерно 85% всей имеющейся пресной воды. Более 60% водных ресурсов в регионе поступает из-за пределов национальных и региональных границ³.

Козинцев А.С. напрямую связывает вододефицит на Ближнем Востоке и в Северной Африке с политической нестабильностью, обосновывая высокую конфликтность в сфере управления водными ресурсами трансграничным расположением речных систем и водоносных слоев (Козинцев, 2021, с. 2).

Дефицит воды в странах Северной Африки наряду с политической и экономической нестабильностью является одним из факторов нехватки собственного продовольствия, усиления голода и, как следствие, роста вынужденной миграции населения.

Проблема управления имеющимися у североафриканских стран водными ресурсами усугубляется неэффективной национальной политикой, которая отчасти

² Progress on level of water stress Global status and acceleration needs for SDG indicator 6.4.2. URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/7e6b4f06-f61b-4758-8a0d-9ecb12f00f84/content> (дата обращения 15.02.2025)

³ FAO Regional Office for Near East and North Africa / FAO. URL: <https://www.fao.org/neareast/perspectives/water-scarcity/en/> (дата обращения 15.02.2025)

направлена на их чрезмерную эксплуатацию, не создает стимулов для ограничения потребления воды и ее сохранения.

Проект ФАО включает ряд рекомендаций национальным властям по проведению аудита имеющихся водных ресурсов, потребностей общества в воде и фактического ее использования. Такой аудит должен анализировать предложение и спрос на воду в более широком контексте национальной политики и управления, институтов и финансов. Эти элементы в своей совокупности необходимы для выработки стратегий преодоления нехватки воды. Исходя из результатов аудита, варианты преодоления дефицита воды должны основываться на росте предложения и управлении спросом на воду. В частности, улучшение поставок включает в себя расширение доступа к водным ресурсам, повторное использование дренажных и сточных вод, опреснение воды и борьбу с загрязнением вод. Управление спросом определяется как комплекс актов контролирующих органов, повышение общей экономической эффективности использования воды, внутри и –межсекторальное перераспределение водных ресурсов⁴.

Реализация североафриканскими странами данных рекомендаций ФАО требует переориентации национальной государственной политики и изыскания соответствующих финансовых ресурсов (международной финансовой помощи, выделения средств из государственных бюджетов, привлечения частных инвестиций).

Помимо общих рекомендательных мер правительствам стран Северной Африки,

ФАО принимает практические меры, направленные на борьбу с дефицитом воды. Так, ФАО разработала глобальную информационную систему по водным ресурсам и использованию воды в сельском хозяйстве (AQUASTAT), которая предоставляет свободный доступ к более чем 180 показателям и индикаторам, характеризующим в том числе уровни водного стресса и водопользования по каждой стране, учитывает национальный потенциал⁵.

Кроме того, функционирует портал дистанционного зондирования для повышения производительности воды (WaPOR)⁶, который предоставляет спутниковые данные для мониторинга эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве. Данные являются общедоступными, обновляются в режиме реального времени. Целью его разработки является повышение производства сельскохозяйственной продукции при таких же затратах воды.

ФАО организовало партнерство, в которое вошли представители национальных государственных учреждений, международных организаций, научно-исследовательских институтов, правозащитных групп и профессиональных организаций, получившее наименование WASAG – Глобальные рамки по нехватке воды в сельском хозяйстве. Целями деятельности WASAG является разработка и внедрение политики, стратегий и программ адаптации сельского хозяйства к нехватке воды для обеспечения продовольственной безопасности. 17 октября 2024 г. на форуме WASAG была принята Римская декларация о нехватке воды в сельском хозяйстве.

⁴ Coping with water scarcity. An action framework for agriculture and food security / FAO. URL: <https://www.fao.org/4/i3015e/i3015e.pdf> (дата обращения 15.02.2025)

⁵ AQUASTAT – Глобальная информационная система ФАО по водным ресурсам и сельскому хозяйству / FAO. URL: <https://www.fao.org/aquastat/ru/> (дата обращения 15.02.2025)

⁶ WaPOR, remote sensing for water productivity / FAO. URL: <https://www.fao.org/in-action/remote-sensing-for-water-productivity/en/> (дата обращения 15.02.2025)

Отмечается, что нехватка воды в сельском хозяйстве все больше усугубляется климатическим кризисом – одной из крупнейших мировых проблем, затрагивающих глобальную продовольственную безопасность⁷.

Особое внимание в решении проблемы дефицита воды в североафриканском регионе ФАО уделяет эффективному вторичному использованию сточных вод.

В литературе это направление восполнения дефицита воды в странах Северной Африки исследуется довольно широко. Так, С. Асаад и А. Сулейман полагают, что очистка и повторное использование сточных вод могут помочь сохранить водные ресурсы и смягчить проблемы нехватки воды, предлагают шире внедрять опыт Саудовской Аравии, где использование очищенной воды достигает 90% от общего объема воды, производимой для орошения (Asaad & Suleiman, 2023, p. 4)

Российские исследователи отмечают перспективность будущего длительного партнерства России со странами Северной Африки в сфере управления водными ресурсами. В частности, Бабинцева Е.А. полагает, что в нашей стране накоплен многолетний успешный опыт «экологизации потребления водных ресурсов», который может быть полезен североафриканским странам, испытывающим дефицит водных ресурсов. По результатам прошедшей в 2023 г. конференции ООН, посвященной водным ресурсам, Россия выразила готовность оказывать странам Африки поддержку в решении проблем вододефицита. Автор отмечает уже существовавший плодотворный опыт сотрудничества в данной сфере в период существования СССР (Бабинцев, 2023, с. 1)

Роль ФАО в устойчивом управлении земельными ресурсами странами Северной Африки

Международные институты уделяют все больше внимания устойчивому управлению земельными ресурсами, пригодными для сельскохозяйственного производства в странах Северной Африки (Номе, 2024, p. 6). Так, ФАО было создано Глобальное почвенное партнерство, в рамках которого с 2012 г. работает региональное Почвенное партнерство Ближнего Востока и Северной Африки. Что немаловажно – внутри Партнерства представлены отделение по Ближнему Востоку и отделение по Северной Африке. В последнее вошли североафриканские страны – Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Судан, Тунис.

Партнерство направлено на содействие обмену знаниями и данными, преодоление проблем продовольственной безопасности, усиление секвестрации углерода, деградации земель, а также поощрению защиты окружающей среды и методов устойчивого управления почвами для смягчения последствий и адаптации к изменяющемуся климату. В этой структуре национальные потребности и приоритеты обобщаются на региональном уровне, включаются в конкретный план действий, решаются вопросы его финансирования.

Почвенное партнерство Ближнего Востока и Северной Африки привлекает к участию в своих заседаниях представителей регионального отделения ФАО для Ближнего Востока и Северной Африки, Арабского центра исследований засушливых зон и засушливых земель (ACSAD).

Почвенное партнерство Ближнего Востока и Северной Африки реализует

⁷ Outcomes of the High-Level Rome Water Dialogue on WASAG – The Global Framework on Water Scarcity in Agriculture 17 October 2024 / FAO. URL: <https://www.fao.org/wasag/news/outcomesofthehigh-levelromewaterdialogueonwasag/en/> (дата обращения 15.02.2025)

конкретные меры, способствующие устойчивому управлению земельными ресурсами странами Северной Африки. В частности, функционирует международная сеть почвенных информационных учреждений, в том числе Североафриканская почвенная лаборатория, Международные сети почвенного биоразнообразия, по анализу удобрений, по загрязнению почвы и др.⁸

Следует отметить, что опыт работы Почвенного партнерства Ближнего Востока и Северной Африки ФАО оказал влияние на создание в 2016 г. региональной международной организации «Арабская земельная инициатива», имеющей аналогичные цели деятельности - решение ключевых проблем управления земельными ресурсами путем расширения координации, сотрудничества, обмена знаниями и информацией между организациями и учреждениями, действующими в регионе.

Программы ФАО в отдельных странах Северной Африки

Как кризисную оценивает ФАО ситуацию с продовольствием в Судане, сложившуюся в 2022–2023 гг. в связи с политической нестабильностью, массовым перемещением населения, перебоями в торговле, резким ростом цена продовольствие и топливо. Проблема активно обсуждается в зарубежной литературе (Moszynski, 2009, p. 7; Murphy, 2024, p. 8).

В Судане ФАО взаимодействует с 14 государственными учреждениями, государственными органами и лидерами местных

общин, а также десятками национальных партнеров исполнителей⁹. Для снижения кризиса продовольственной безопасности в июне-июле 2023 г. ФАО предоставила фермерам 14-ти штатов Судана посевной материал - семенами зерновых (сорго, просо) и бамия, что позволили впоследствии произвести до 3 млн тонн зерновых.

В других странах региона (Алжире, Египте, Марокко, Тунисе, Ливии), где после «арабской весны» пошло уже достаточно времени, и ситуация характеризуется политической стабильностью, ФАО осуществляет свою деятельность, которая направлена на достижение повестки в отношении Целей устойчивого развития на период до 2030 г.

Так, аграрные производители североафриканских стран, как правило, представляют собой семьи, которые приспособляются к имеющимся водным и земельным ресурсам, часто применяют традиционные методы производства аграрной продукции без использования новых технологий (Краснова, 2008, с. 3). В целях адаптации новых экономических форм ведения сельского хозяйства к существующему патриархальному (семейному) укладу ФАО разработала общедоступную Платформу знаний о семейных фермерских хозяйствах, на которой представлена информация о национальных законах, мерах государственной политики, наиболее эффективных формах и методах работы, соответствующие статистические данные, результаты исследований, статьи и публикации¹⁰.

⁸ Report of the eighth meeting of the Near East and North African Soil Partnership. Muscat, Oman, 7–8 March 2023. URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/6a72e4d7-6d7f-4661-b6c3-c985e0517ba4/content> (дата обращения 15.02.2025)

⁹ Sudan: acute food insecurity sparked by the ongoing crisis is set to escalate in coming months / FAO. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/sudan--acute-food-insecurity-sparked-by-the-ongoing-crisis-is-set-to-escalate-in-coming-months/ru> (дата обращения 15.02.2025)

¹⁰ Global Farmer Field School Platform / FAO. URL: <https://www.fao.org/farmer-field-schools/ffs-overview/ru/> (дата обращения 15.02.2025)

В январе 2025 г. в Марокко ФАО провело региональное совещание по развитию кооперативов и других форм коллективных хозяйств в целях преобразования сельских и агропродовольственных систем, которые должны стать ключевыми субъектами для достижения продовольственной безопасности стран североафриканского региона¹¹. ФАО организовала проведение мероприятия в том числе на базе отдельных сельскохозяйственных кооперативов Марокко, что способствовало максимальному погружению в конкретные проблемы аграриев.

В Алжире ФАО в 2024–2025 гг. реализует операции по поддержке развития и сохранения местных семян овощей, развития молочного производства, создания и управления рыболовными кооперативами, устойчивого управления национальными природными экосистемами.

При поддержке ФАО в марте 2023 г. в Алжире создано независимое Агентство для ускорения реализации политики опреснения морской воды с целью обеспечения 60% потребностей в питьевой воде за счет опреснения морской воды к 2030 году, что позволит сократить зависимость страны от морской воды для обеспечения водной безопасности. Агентство координирует реализацию проекта, обеспечивая распределение производимой пресной воды.

В декабре 2024 г. Министерство планирования Ливии запустило разработку первой в истории страны национальной стратегии комплексного управления водными ресурсами, которая учитывает

сильную зависимость страны от грунтовых вод, неэффективное использование воды, направлена на обеспечение безопасности страны в условиях растущего воздействия изменений климата и спроса на воду¹².

* * *

Проведенное исследование роли ФАО в обеспечении продовольственной безопасности стран Северной Африки позволяет констатировать, что в целом данная международная организация эффективно решает поставленные задачи, которые намечены в повестке достижения целей устойчивого развития до 2030 г., активно сотрудничает с другими международными институтами. Программы ФАО в регионе носят как среднесрочный и долгосрочный характер (например, направленные на аудит водных ресурсов, повторное их использование, устойчивое управление пригодными для сельского хозяйства земельными ресурсами, развитие сельскохозяйственных кооперативов и др.), так и носят характер мер оперативного реагирования (финансовая поддержка аграрной отрасли, предоставление средств на закупку зерна в сезоны неурожая, предоставление посевного материала и др.).

Вместе с тем, учитывая глобальный и усиливающийся характер вызовов и угроз продовольственной безопасности стран Северной Африки, усилия международного сообщества не способны преодолеть их в полном объеме. Стратегии преодоления климатических изменений, дефицита воды, опустынивания, нормализация политической ситуации в стране – скорее,

¹¹ FAO and ICA empower cooperatives and other forms of collective action to transform agrifood systems across the Near East and North Africa (NENA) / FAO. URL: <https://www.fao.org/neareast/news/details/fao-and-ica-empower-cooperatives-and-other-forms-of-collective-action-to-transform-agrifood-systems-across-the-near-east-and-north-africa/en>

¹² Libya announces the launch of the National Water Security Strategy formulation process. URL: <https://www.undp.org/libya/news/libya-announces-launch-national-water-security-strategy-formulation-process>

задачи национальных властей, которые зарубежными странами и международными институтами вряд ли эффективно решаемы.

Кроме того, представляется, что в перспективе для усиления роли России в обеспечении продовольственной

безопасности стран Северной Африки и, как следствие, усиления ее политического влияния в регионе, необходимо выстраивать среднесрочное и долгосрочное сотрудничество, которое принесет наибольший эффект.

Received: March 23, 2025

Accepted: June 16, 2025

DOI: 10.24833/2782-7062-2025-4-2-22-30

UDC: 369.032, 327

Public Administration / Research article

ROLE OF FAO IN ADDRESSING FOOD SECURITY CHALLENGES IN NORTH AFRICAN STATES

Alexander A. Nikulshin, Attaché of the Embassy of the Russian Federation in the Kingdom of Saudi Arabia. P.O.Box 94308 Riyadh 11693, Al-Wasiti str., Rahmania, bld. 13, Saudi Arabia.
E-mail: alex.nikulshin@yandex.ru

Abstract: The article analyzes FAO's efforts to assist North African countries in overcoming current famine conditions and addressing broader threats to their food security. Algeria, Egypt, Libya, Morocco, Sudan, and Tunisia face significant challenges in achieving the Sustainable Development Goals, primarily due to rapid population growth, climate-related impacts, and acute underinvestment in agriculture. Special attention is given to FAO's role in promoting sustainable water and land resource management in the region. The study utilizes quantitative data from official FAO statistics and discourse analysis. FAO's initiatives include both medium- and long-term programs (such as water resource assessments, promoting water reuse, sustainable agricultural land management, and developing agricultural cooperatives) and immediate response measures (including financial assistance to agriculture, emergency grain purchases during lean periods, and seed provision). Nevertheless, considering the escalating and global nature of food security threats, international community efforts alone cannot fully resolve these challenges. To enhance Russia's political influence in the region, it is essential to leverage FAO's expertise and establish comprehensive, long-term partnerships for maximum impact.

Keywords: North Africa, FAO UN, food security, agriculture, sustainable management, water resources, land resources

Conflicts of interest: the author has no conflicts of interest to declare

Список литературы / References:

Asaad, S. & Suleiman, A. (2023). Socio-demographic Factors and Treated Wastewater Reuse in the MENA Region: Insights and Implications. *Desalination*, 565, 116830.

Ghebreyesus, T. A. (2024). Sudan is Facing a Devastating Humanitarian Crisis – the World Must Do More to Protect the Population's Health. *British Medical Journal*, 385. DOI: 10.1136/bmj.q864

Home, R. (2024). Land Governance and Environmental Management in the Middle East and North Africa (MENA) Region. *Journal of Sustainable Development Law and Policy (The)*, 15(2), 1–23.

Moszynski, P. (2009). Fighting and Lack of Rain Result in Mounting Crisis in Southern Sudan. *British Medical Journal*, 339. DOI: 10.1136/bmj.b3792

Murphy, D. (2024). Sudan: Urgent action is needed to avoid famine, warn agencies. *British Medical Journal*, 385. DOI: 10.1136/bmj.q1105

Shams, S. H., Sokout, S., Nakajima, H., Kumamoto, M., & Khan, G. D. (2024). Addressing Food Insecurity in South Sudan: Insights and Solutions from Young Entrepreneurs. *Sustainability*, 16(12), 5197.

Babinceva, E. A. (2023). Upravlenie vodnymi resursami Afriki [Water Resources Management in Africa]. *Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie*, 3. (In Russian)

Kozincev, A. S. (2021). Vodnaya bezopasnost' na Blizhnem Vostoke i v Severnoj Afrike: novye grani staroj problemy [Water Security in the Middle East and North Africa: New Facets of an Old Problem]. *Ekonomicheskie i social'nye problemy Rossii*, 1 (45). (In Russian)

Krasnova, N. V. (2008). Potrebnosti naseleniya arabskogo regiona v vodnyh resursah [Water Resources Needs of the Arab Region Population]. *Ekonomika i upravlenie*, 1. (In Russian)

Литература на русском языке:

Бабинцева Е. А. (2023). Управление водными ресурсами Африки. *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление*. Т. 10. №. 3. С. 434–449. DOI: 10.22363/2312-8313-2023-10-3-434-449

Козинцев А. С. (2021). Водная безопасность на Ближнем Востоке и в Северной Африке: новые грани старой проблемы. *Экономические и социальные проблемы России*. №. 1 (45). С. 88–105.

Краснова Н. В. (2008). Потребности населения арабского региона в водных ресурсах. *Экономика и управление*. №. 1. С. 211–213.