

Управление внешнеполитической деятельностью в Турции

В.А. АВАТКОВ*

Институт научной информации по общественным наукам
РАН (Россия)

Аннотация

В статье анализируется система управления внешнеполитической деятельностью Турции в условиях президентской формы правления, утверждённой после конституционных реформ 2017 года. Автор подчеркивает, что переход к централизованной модели привёл к формированию гибридной структуры принятия решений, сочетающей формальные институты (МИД, Совет национальной безопасности, ВНСТ, МІТ) и неформальные сети (президентские советники, бизнес-ассоциации, религиозные фонды). Цель исследования – систематизация знаний о субъектах и механизмах формирования турецкого внешнеполитического курса. Методологическую основу исследования составили институциональный и системно-структурный анализ, а также анализ нормативно-правовой базы. Выявлено, что актуальная система внешнеполитического управления имеет симбиотические черты западных и восточных подходов к проведению внешней политики: вместе с централизованным «ядром» принятия решений, присущим Востоку, существуют и институциональные формации, которые присущи Западу. В конечном итоге подобное сочетание приводит к хаотичности и затрудняет прогнозирование внешнеполитических шагов Турецкой Республики.

Ключевые слова

Турция, внешняя политика, управление, институты, Эрдоган, Конституционная реформа

Для цитирования

Аватков В.А. (2026). Управление внешнеполитической деятельностью в Турции. *Управление и политика*. 5(2). С. 10–22. DOI: 10.24833/2782-7062-2026-5-2-10-22

Конфликт интересов

автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов

* Аватков Владимир Алексеевич – заведующий Отделом Ближнего и Постсоветского Востока, Институт научной информации по общественным наукам РАН, Россия, 117418, Москва, Нахимовский проспект, д. 51/21.
E-mail: v.avatkov@gmail.com

В современной науке существует два основных подхода к управлению политикой: западный и восточный. Западный тип, по своей сути, представляет собой опору на институционализированные формации и почти полное удаление из уравнения личностного фактора лидеров и должностных лиц из процесса управления внешней политикой. В то же время восточный подход концентрируется на примате личности и группы лиц над институтами (Димитрова, 2008).

За последние 50 лет Турецкая Республика пережила целый ряд метаморфоз в системе внешнеполитического управления. В период преобладания парламентской республики (XX век) Турция представляла собой западное прочтение подходов к этой сфере жизни государства: институционализация внешней политики находилась на крайне высоком уровне и почти все инструменты для ее проведения находились в ведении Министерства иностранных дел и других официальных ведомств (Alanoğlu, 2025).

Современный этап развития Турции, начавшийся с приходом к власти Р. Т. Эрдогана и его Партии справедливости и развития в 2002 году ознаменовал переход к смешанному подходу к управлению внешней политикой: на первый план стала выходить централизация управления под началом президента и приближенных к нему людей, тогда как институциональные образования стали, по большей части, проводниками воли «ядра». Тем не менее, внешние проявления западного подхода до сих пор существуют в виде ряда официальных документов и ведомств,

функционирующих на их основе (Sarra, Melouk, 2021).

Общие положения

Министерство иностранных дел Турции (Dışişleri Bakanlığı) – государственный орган, отвечающий за управление внешнеполитической деятельностью Турецкой Республики. Осуществляет свою деятельность на основании закона № 6004¹ о создании и задачах Министерства иностранных дел. В качестве одной из основополагающих задач законом определяется поддержка формирования и укрепления на региональном и мировом пространстве такой обстановки, которая способствовала бы справедливости и развитию. Хакан Фидан является действующим министром с июня 2023 года. Структура Министерства иностранных дел Турции включает обширный аппарат, насчитывающий около двадцати пяти департаментов, специализирующихся на различных направлениях внешней политики. Ведомство разделено как по географическому принципу (департаменты, отвечающие за отношения с Европой, ЕС, двусторонние отношения с отдельными странами), так и по функциональным блокам. К последним относятся подразделения, занимающиеся политическим планированием, международной безопасностью, многосторонними отношениями, международными договорами, консульскими вопросами, а также информационной и культурной деятельностью за рубежом. Отдельно действует Центр стратегических исследований, который обеспечивает аналитическую поддержку и связь ведомства с академическими кругами (Erdağ, 2014).

¹ Dışişleri bakanlığının kuruluş ve görevleri hakkında kanun. URL: <https://resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/07/20100713-3.htm> (дата обращения 26.05.2026)

Основными принципами работы Министерства иностранных дел являются обеспечение мира, защита национальных интересов, прав человека и культурно-природного наследия, укрепление международного права. Министерство формирует и реализует внешнюю политику по поручению президента, представляет страну и главу государства за рубежом, защищает интересы Турции, координирует и контролирует деятельность госорганов за границей, информирует президента о международных событиях, ведет переговоры, заключает и хранит международные договоры, участвует в развитии международного права и судебных процессах (включая ЕСПЧ), обеспечивает работу делегаций, контролирует открытие загранпредставительств, координирует отношения с международными организациями и процессы по ЕС, а также выполняет иные задачи согласно законодательству².

Главным документом, регулирующий внешнеполитический процесс является Конституция. Документ обладает высшей юридической силой. Конституция Турецкой Республики закрепляет полномочия, которыми обладают государственные структуры и первые лица государства в сфере обеспечения и реализации внешнеполитической деятельности³. Среди других источников права, регулирующих внешнеполитическую деятельность Турции, можно выделить принимаемую каждые пять лет Советом безопасности «Красную книгу», которая также носит имя «секретной конституции» и подразумевает

под собой документ, по форме представляющий собой концепцию национальной безопасности государства⁴.

Влияние на принятие внешнеполитических решений

Принятие решений по вопросам внешней политики в Турции разделено между несколькими организациями, а также формальными и неформальными консультативными структурами. Президент является главным лицом, принимающим решения по вопросам внешней политики. Консультативные функции выполняют Министерство иностранных дел, Совет по безопасности и внешней политике, Совет национальной безопасности (Milli Güvenlik Kurulu), Национальная разведывательная организация (Milli İstihbarat Teşkilatı), официально назначенные советники президента, различные лица за пределами администрации (так называемые неформальные советники), а также турецкие военные, оказывающие влияние извне.

Президент. Согласно ст. 104 Конституции Турецкой Республики, президент страны обладает правом вынесения решения о применении вооруженных сил, созыва Совета национальной безопасности, ратификации международных договоров, а также об отправке представителей государства за рубеж. Под председательством президента проводятся заседания Совета министров, в компетенции которого входит объявление режима чрезвычайного и военного положений, а также мобилизации⁵.

² Dışişleri bakanlığının kuruluş ve görevleri hakkında kanun. URL: <https://resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/07/20100713-3.htm> (дата обращения 26.05.2026)

³ Türkiye Cumhuriyeti anayasası. URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.2709.pdf> (дата обращения 26.05.2026)

⁴ Türkiye'nin «Kırmızı Kitap»ı güncelleniyor. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/gundem/turkiyenin-kirmizi-kitapi-guncelleniyor/3149693> (дата обращения 26.05.2026)

⁵ Türkiye Cumhurbaşkanı sitesi. URL: <https://tccb.gov.tr/cumhurbaskanlarimiz/> (дата обращения 26.05.2026)

Совет национальной безопасности. Ключевой консультативный орган, созданный в рамках президентской системы для разработки политических предложений, анализа глобальных событий и консультирования президента. Разрабатывает «политику национальной безопасности» («Красную книгу»), которая задает рамки и для внешней политики. Рекомендации имеют значительный вес, особенно по вопросам, связанным с обороной и терроризмом⁶.

Парламент (ВНСТ). Великое Национальное Собрание Турции (ВНСТ) – турецкий парламент (меджлис) является высшим органом законодательной власти страны. Утверждает международные договоры, объявление войны, отправку войск за рубеж. Продление мандатов на проведение военных операций является важным инструментом влияния на внешнюю политику. ВНСТ располагает значительной самостоятельностью в своей внешнеполитической деятельности (межпарламентские связи в рамках международных организаций, международных комитетов). Вместе с тем МИД Турции достаточно «плотно» координирует этот аспект работы ВНСТ, так или иначе участвуя в проработке практически всех внешнеполитических шагов турецкого парламента. Согласно закону 3620, ВНСТ участвует в международных встречах, организуемых иностранными государствами, поддерживает контакты с парламентскими объединениями, группами дружбы и парламентами других стран⁷.

Национальная разведывательная организация (MİT). Разведывательная деятельность играет немаловажную роль при

проведении трансграничных военных операций, в частности, в соседних Сирии и Ираке⁸. Помимо этого, Национальная разведывательная организация подготавливает доклады о текущей ситуации за рубежом и в конкретных странах руководству государства.

Данные организации предоставляют информацию непосредственно Президенту, нет определенной иерархичной системы между всеми ведомствами. Комитет по безопасности и внешней политике, а также неофициальные и официальные советники предоставляют оценки; Министерство иностранных дел, Министерство национальной обороны (Milli Savunma Bakanlığı) и вооружённые силы предоставляют практическую информацию. Вышеупомянутые организации не имеют или имеют очень ограниченные полномочия по принятию решений, а решения принимаются в президентской администрации в узком кругу и индивидуально. Помимо существующих подразделений, формирующих структуру принятия внешнеполитических решений, существует созданный в 2018 году Совет по вопросам безопасности и внешней политики.

Существенное влияние на формирование внешнеполитических ориентиров оказывают политические партии. В программе каждой из них предусмотрена определенная стратегия внешнеполитических действий, призванная определить важнейшие направления внешнеполитической деятельности (Аватков, Сбитнева, 2022). В настоящее время Турция движется к построению внешнеполитического курса, сосредоточенного прежде всего на достижении национальных интересов.

⁶ Milli güvenlik kurulu. URL: <https://www.mgk.gov.tr/> (дата обращения 26.05.2026)

⁷ TBMM sitesi. URL: <https://www.tbmm.gov.tr/> (дата обращения 26.05.2026)

⁸ Milli istihbarat teşkilatı. URL: <https://www.mit.gov.tr/> (дата обращения 26.05.2026)

Помимо политических партий, в вопросе принятия внешнеполитических решений сегодня значительно возрастает роль негосударственных или аффилированных с государством акторов. Главная роль отведена мозговым аналитическим центрам, которые с начала 1990-х гг. все активнее участвуют в разработках внешнеполитических концепций. В настоящее время, по разным данным, на территории Турции функционируют приблизительно 50 центров, занимающихся исследованиями в области внешней политики и международных отношений. Среди наиболее крупных стоит отметить SAM (при МИДе Турции), TURKSAM, BILGESAM, TASAM, ESAM и др.

Существенное влияние на разработку внешнеполитических решений также оказывают профсоюзы, такие как TUSIAD, MUSIAD и ряд других, религиозные объединения, в частности, некоммерческие организации, которые, подразделяются на некоммерческие партнерства (дернеки) и специализированные фонды (вакфы) и нередко занимаются финансированием определенных проектов (Велиева, 2025).

При этом у подобных организаций иногда возникают противоречия с официальной властью. Например, в 2025 г. Эрдоган обвинил TUSIAD во вмешательстве в политику и подрыве деятельности правительства, усилив давление на организацию⁹. Причиной стало высказывание высокопоставленного представителя компании, который раскритиковал

произошедшие судебные репрессии в отношении лидеров оппозиции и журналистов¹⁰.

Расширение круга участников турецкой внешней политики после 2017 года

Турецкая политическая система претерпела ряд изменений в 2017 году. Вновь избранный Р.Т. Эрдоган получил широкие полномочия, стал главой исполнительной власти, пост премьер-министра был упразднен. В прямое ведение главы государства перешли такие структуры, как Национальная разведывательная организация, Управление по делам религии, Совет национальной безопасности, Государственные архивы, Генштаб, Секретариат оборонной промышленности. Фактически новое правительство Турции с этого момента можно разделить на две составляющие: «топ-менеджеров» и руководителей различных профильных департаментов¹¹. Первая группа – это члены Партии справедливости и развития (ПСР), близкие к Эрдогану люди, которым он доверяет и которые не вызывают у него сомнений в своей лояльности.

При администрации президента были созданы девять советов. Это координационно-консультативные органы по науке, технологиям, образованию, экономической политике, юстиции, безопасности и внешней политике, культуре, здравоохранению и др. в непосредственном подчинении президенту. Советы призваны

⁹ Erdogan accuses top Turkish business group of political meddling // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/erdogan-accuses-top-turkish-business-group-political-meddling-2025-02-19/> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁰ Turkey probes business group official after criticism of opposition crackdown // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/turkey-probes-business-group-official-after-criticism-opposition-crackdown-2025-02-14/> (дата обращения 26.05.2026)

¹¹ Реформатор или автократ: как Эрдоган изменил Турцию // ТАСС. URL: <https://tass.ru/opinions/5368015> (дата обращения 26.05.2026)

анализировать ситуацию в стране и за ее пределами, предлагать президенту варианты решения тех или иных проблем. После этого в министерства могут поступать соответствующие распоряжения или же издаваться президентские указы, не требующие предварительной санкции парламента для вступления в силу¹².

Особую роль в принятии внешнеполитических решений играет Совет по безопасности и внешней политике (Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu). Его основные полномочия: разработка предложений по внешнеполитическому курсу Турции, усилению её регионального влияния и урегулированию региональных проблем; подготовка аналитических отчетов о глобальных процессах и изменениях в сфере безопасности, включая рекомендации по противодействию угрозам, защите границ; определение миграционной стратегии, мониторинг её реализации и оценка планируемых нормативных поправок¹³.

Стоит отметить, что многие члены Совета обучались за границей и защищали диссертации зарубежом, в частности, в Европе или США, что непосредственно влияет на формирование их внешнеполитических взглядов, и, как следствие,

на характер принимаемых ими решений. Так, д.н. Чагатай Оздемир окончил магистратуру Джорджтаунского университета имени Эдмунда А. Уолша¹⁴, проф. Чагры Эрхан изучал вопросы безопасности в Университете Джорджа Вашингтона¹⁵, проф. Кылыч Бугра Канат получил степень магистра по международным отношениям в Университете Маркетт (США, частный иезуитский университет), степень доктора политических наук в Университете Сиракуз (Италия), в 2015 году получил премию за выдающиеся исследования и премию Совета стипендиатов факультета исследований в Университете Пенн Стейт, также является директором исследований в Фонде SETA в Вашингтоне¹⁶; проф. Мехмет Акиф Киреджчи окончил Пенсильванский университет¹⁷; проф. Мухиттин Атаман получил степень магистра в Центральном университете Оклахомы, докторскую – в Университете Кентукки (США)¹⁸; проф. Мустафа Айдын получил степень магистра по международным отношениям и стратегическим исследованиям в 1991 году и докторскую степень в 1994 году в Ланкастерском университете в Англии, в 2018 году ректор Одесского национального политехнического университета вручил Айдыну диплом почётного доктора¹⁹.

¹² Türkiye Kurumlar. URL: <https://www.turkiye.gov.tr/kurumlar?kurumHarf=S> (дата обращения 26.05.2026)

¹³ Cumhurbaşkanlığı Politika Kurulları Görev ve Yetkileri. URL: <https://turkau.com/cumhurbaskanligi-politika-kurullari-gorev-ve-yetkileri/> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁴ Çağatay Ozdemir. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/experts/cagatay-ozdemir> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁵ Prof. Dr. Çağrı Erhan, Cumhurbaşkanlığı Başdanışmanı olarak atandı. URL: <https://www.altinbas.edu.tr/nd.pweb?NID=1234> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁶ Kılıç Buğra Kanat. URL: <https://www.setav.org/en/experts/kilic-bugra-kanat> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁷ Mehmet Akif Kirecci. URL: <https://politicstoday.org/author/mehmet-akif-kirecci/> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁸ Muhittin Ataman. URL: <https://www.setav.org/en/experts/muhittin-ataman> (дата обращения 26.05.2026)

¹⁹ Prof. Dr. Mustafa Aydın. URL: <https://mustafaaydin.com/> (дата обращения 26.05.2026)

Ранее в Совет также входил влиятельный в турецких кругах А. Танрыверди, который занимался общественной деятельностью, состоя в различных ассоциациях. Среди них была и Ассоциация отстаивающих справедливость (ASDER), которая состояла из уволенных и отставных военнослужащих. В частности, эта структура, через Центр стратегических исследований подготовила набор предложений по реорганизации Вооруженных сил Турции. В 2012 году А.Танрыверди создал консультационную компанию Sadat Uluslararası Savunma, чье имя часто всплывало в связи с гражданской войной в Сирии и с предоставлением образовательных услуг в сфере «нетрадиционных» боевых действий (Аватков, Сбитнева, 2023). В качестве миссии компании заявлено «содействовать вхождению исламского мира в категорию мировых суперсил». Эта компания является первой и единственной компанией в Турции, которая осуществляет консультационные услуги в сфере международной обороны и военной подготовки и состоит из бывших военнослужащих ВС Турции.

Переход Турции к президентской форме правления повлек за собой значительные изменения в функциях субъектов внешней политики. Турция стала привлекать к планированию и реализации внешней политики различные ведомства и институты. В частности, помимо Министерства иностранных дел, которое традиционно отвечало за внешнюю политику, основными субъектами внешней политики стали Министерство национальной обороны и Национальная разведывательная организация.

Стоит отметить, что участие военных в внешнеполитическом управлении было свойственно турецкой политике, однако это было прекращено после неудачной попытки военного переворота в 2016 году, после которой в армии прошли масштабные чистки, в результате которых новое руководство вооруженных сил предпочло сосредоточиться на укреплении своей роли в решении ряда национальных проблем, а свой взгляд на внешнюю политику излагать на личных встречах с президентом в рамках заседаний Совета национальной безопасности (Acar, 2020).

После этих изменений основными субъектами, занимающимися вопросами внешних угроз и безопасности Турции, стали Министерство национальной обороны, Управление по делам религии, Министерство внутренних дел и Агентство оборонной промышленности (Savunma Sanayii Başkanlığı, SSB).

Старшие советники президента (назначаемые и неназначаемые)

В администрации президента есть несколько назначаемых советников по внешней политике. Например, А. Кылыч – турецкий политик, главный советник президента Турции по внешней политике и безопасности с 6 июня 2023 года. Нынешний вице-президент Турции Джевдет Йылмаз до 2023 г. был советником президента по международным вопросам. Он, например, в интервью «Октагону» в 2020 году настаивал на правоте Азербайджана в карабахском конфликте²⁰. С 2014 по 2023 гг. Ибрагим Калын был пресс-секретарем и главным

²⁰ Советник президента Турции: «У нас особые отношения с Азербайджаном» // Octagon media. URL: https://octagon.media/mir/sovetnik_prezidenta_turcii_u_nas_osoby_e_otnosheniya_s_azerbajdzhanom_.html (дата обращения 26.05.2026)

советником президента по внешней политике и безопасности, сейчас возглавляет Национальную разведывательную организацию (MİT); Яшар Гюлер, занимающий на данный момент пост министра обороны Турции, на протяжении многих лет входил во «внутренний круг» Эрдогана по вопросам безопасности и военных операций за рубежом; М.Х. Чашын – нынешний советник президента Турции, член комитета по безопасности и внешней политике Администрации президента.

Существует мнение, что Эрдоган до сих пор выбирал своих советников в основном на основе личного доверия и лояльности, а не заслуг²¹. Общее число назначенных советников по всем направлениям составляет около 40, это сильно отличается от относительно узкого круга советников, на которых ранее полагался президент Эрдоган. Советники меняются, например, в феврале 2025 г. в официальной газете было опубликовано решение о назначении Ведата Демирёза и профессора доктора Чагры Эрхана советниками президента.

Круг неформальных советников (не назначенных) состоит из различных групп друзей, бизнесменов, учёных, экспертов, работающих в различных аналитических центрах, и экспертов по странам, представляющим интерес для Турции. Так, после сбития российского самолета СУ-24 в урегулировании отношений между Турцией и Россией стали участвовать бизнесмены. Например, Джавит Чаглар – турецкий предприниматель.

Занимавший в то время должность главы Генерального штаба вооруженных сил Турции Хулуси Акар упомянул, что у бизнесмена Джавита Чаглара есть инвестиции в Республике Дагестан, тем самым он предложил неофициальный канал связи с Россией²². Также есть информация, что Чаглар участвовал в тайных операциях, например, команду Национальной разведывательной организации (MİT), которая в рамках совместной операции с ЦРУ отправилась в Кению, чтобы доставить оттуда лидера РПК Абдуллу Оджалана, перевозил частный самолет Чаглара. Чаглар также сыграл роль в передаче помощи, которую Турция оказывала Гейдару Алиеву в Нахичевани, а позже в Баку²³. Другим неформальным участником является Сельчук Байрактар – совладелец Ваукар Makina и зять президента. Он входит в список 15 богатейших людей Турции.

Также к неформальным участникам процесса управления внешней политикой можно отнести сына Р.Т. Эрдогана – Биляля Эрдогана. Официально у него нет никакой государственной должности, однако Биляль занимает высокие посты в различных фондах, а также владеет долями в крупных бизнесах (например, 50 % акций компании Atagold (торговля ювелирными изделиями), имеет долю в компании BMZ Group (строительство и морские грузоперевозки), которая входит в совет правления фонда TÜGVA, занимающийся подготовкой исламских идеологов. Биляль участвует

²¹ The gang of five': Nepotism, corruption and tender-rigging in Erdoğan's Turkey // DuvarEnglish. URL: <https://www.duvarenglish.com/the-gang-of-five-nepotism-corruption-and-tender-rigging-in-erdogans-turkey-news-56200> (дата обращения 26.05.2026)

²² Eski Devlet Bakanı Cavit Çağlar, «Hulusi Akar'la Yaptığım Görüşmenin Ardından Rusya ile İlişkilerin // Haberler. URL: <https://www.haberler.com/genel/eski-devlet-bakani-cavit-caglar-hulusi-akar-la-10380380-haberi/> (дата обращения 26.05.2026)

²³ Там же

во встречах с иностранными лидерами²⁴, возглавляет турецкие делегации во время правительственных визитов, подписывает международные соглашения от имени Турции. Младший Эрдоган возглавляет Союз Международных демократов (сеть, поддерживающая ПСР). Данная организация мобилизует избирателей, организует собрания и формирует политическое мнение в турецких и мусульманских общинах за рубежом (согласно избирательной системе Турции, бюллетени, поданные за границей, учитываются после подсчета голосов внутри страны. На президентских выборах 2023 года Эрдоган набрал 59,57 % из почти 2 миллионов голосов, поданных за рубежом²⁵).

Биляль возглавляет Турецкий фонд молодежи (TÜGVA), основной целью которого заявлена поддержка разностороннего развития молодежи в Турции. Помимо этого, фонд также предоставляет гранты иностранцам – в основном из тюркских государств. Тем не менее, некоторые турецкие СМИ заявляют, что данный фонд работает с разведывательной организацией Турции и способствует воспитанию сторонников действующей власти²⁶.

Главы крупных холдингов (таких как TAI, ASELSAN, STM, Rönesans Holding), работающих на стратегические государственные проекты, имеют прямой доступ к президенту. Их интересы напрямую влияют на решения по сирийской политике, отношениям с Россией, Украиной, странами Центральной Азии.

Помимо вышеупомянутых ведомств, существенное влияние на управление внешнеполитической деятельностью в Турции оказывает бизнес и неправительственные организации. Например, TÜSİAD (турецкая ассоциация промышленности и бизнеса) играет важную роль в лоббировании интересов Турции в ЕС и США, еще с 2000-х поддерживает тесные связи с европейскими корпорациями, членство базируется на высоком вступительном взносе, члены вносят в турецкую экономику примерно 50% промышленного производства и 80% объема внешней торговли, за исключением энергетики. Ассоциация входит в различные организации для предпринимателей в Тунисе, Бельгии, устанавливает контакты с бизнесменами как на Северном, так и на Южном Кипре, политика организации особенно ориентирована на сотрудничество с США, в структуре TÜSİAD есть официальная должность «Советника по внешней политике», TÜSİAD критикует правительство за отход от демократических норм, давление на бизнес, непредсказуемость экономической политики и конфликты с Западом. Самый яркий пример – февраль 2025 года, когда президент TÜSİAD Орхан Туран и член совета директоров Омер Арас были подвергнуты судебному преследованию (запрет на выезд за границу) после критики арестов оппозиционных политиков и журналистов; MÜSİAD (ассоциация независимых промышленников и бизнесменов) на протяжении десятилетий активно выступает за вступление Турции в ЕС,

²⁴ Erdogan's son emerges as new key figure overseeing Turkey's pro-government diaspora network // NordicMonitor. URL: <https://nordicmonitor.com/2025/12/erdogans-son-emerges-as-new-key-figure-overseeing-turkeys-pro-government-diaspora-network/> (дата обращения 26.05.2026)

²⁵ 2023 Seçimler sonuçları. URL: <https://secim.sozcu.com.tr/secim2023mayis14> (дата обращения 26.05.2026)

²⁶ Bilal Erdoğan'ın yöneticisi olduğu TÜGVA hakkında flaş iddia. MİT ve Emniyet bilgi veriyor TÜGVA takip ettiriyor // YeniÇağ. URL: <https://www.yenicaggazetesi.com/bilal-erdoganin-yoneticisi-oldugu-tugva-hakkinda-flas-iddiamit-ve-emniyet-bilgi-veriyor-tugva-takip-ettiriyor-704223h.htm> (дата обращения 04.06.2026)

осуществляет сотрудничество со странами, MÜSİAD рассматривала страны Ближнего Востока и Центральной Азии как альтернативу ЕС в 1990-х годах, разрабатывала проекты для реализации политики Турции в этих странах, (в мае 2025 года MÜSİAD UK запустила вела переговоры для пересмотра «Соглашения о свободной торговле между Турцией и Великобританией». Представители организации встретились с министром торговли Омером Болатом). У данных организаций разветвленные сети представительств в ключевых столицах мира (Вашингтон, Брюссель, Берлин, Лондон, Пекин и др.). Главы этих представительств (например, Др. Хасан Турунч в Лондоне) являются ключевыми фигурами, которые на месте взаимодействуют с политиками, аналитическими центрами и СМИ, продвигая интересы турецкого бизнеса и, косвенно, государства. DEİK (Совет по внешним экономическим связям), который устанавливает прямые контакты с бизнес-сообществом различных государств, а также ТОВВ (Союз торговых палат и товарных бирж Турции), который координирует взаимодействие торговых палат и товарных бирж со всеми заинтересованными государствами. (Demirkol, 2006).

Изменения в Министерстве иностранных дел после прихода Хакана Фидана

Нынешний министр иностранных дел Хакан Фидан, несомненно, оказывает значительное влияние на принятие внешнеполитических решений. Авторитет и приближенность Фидана к Эрдогану обуславливается его предыдущей деятельностью, которая была направлена на усиление позиций Турции

на международной арене. До Министерства иностранных дел Фидан также работал главой ТІКА (Турецкое агентство сотрудничества и координации) – организации, которая сыграла важную роль в распространении турецкой «мягкой силы» за рубежом, особенно в тюркских и ближневосточных государствах. Фидан 13 лет возглавлял турецкую разведку, оказывал значительное влияние на формирование и реализацию внешней политики, особенно в отношении Сирии. Бытует мнение, что Фидан имеет право голоса во внешней политике и что с ним обсуждаются важные вопросы.

Под руководством Фидана в Министерстве иностранных дел Турции произошли заметные изменения: всё больше руководящих должностей занимают сотрудники Национальной разведывательной организации и политические назначенцы. Эта трансформация меняет традиционную роль министерства, приближая его к функциям разведки и безопасности, а не к обычной дипломатической практике. В 2024 году сообщалось, что в Министерство иностранных дел Турции были назначены высокопоставленные чиновники из Национальной разведывательной организации. Например, Юмит Ульви Джаник, бывший юрисконсультант МІТ, сейчас глава Главного управления юридической службы Министерства иностранных дел. Джаник участвовал в скандале 2014 года, связанном с перехватом грузовика с оружием и боеприпасами, которые предположительно предназначались для группировок, связанных с «Аль-Каидой», в Сирии. Будучи представителем МІТ, Джаник пытался помешать обыску грузовика, а позже представлял МІТ в громких судебных процессах²⁷. Был также создан

²⁷ Turkish FM reveals intelligence recruits and discloses ambassador appointments from intelligence agency // NordicMonitor. URL: <https://nordicmonitor.com/2024/11/turkish-fm-reveals-intelligence-recruits-and-discloses-ambassador-appointments-from-intelligence-agency/> (дата обращения 26.05.2026)

новый отдел, основной задачей которого является координация действий между Министерством иностранных дел, Министерством внутренних дел и службами безопасности. В Турции почти половину руководящих должностей сейчас занимают бывшие сотрудники разведки.

* * *

Таким образом, анализ системы управления внешнеполитической деятельностью Турецкой Республики показывает, что это сложная, многоуровневая и постоянно меняющаяся структура. На законодательном уровне система регулируется законом № 6004²⁸ о создании и задачах Министерства иностранных дел, «Красной книгой», Конституцией, а также отдельными указами президента. Помимо Министерства иностранных дел в управлении внешней политикой Турции принимают участие Совет национальной безопасности, Парламент (ВНСТ), Национальная разведывательная организация, Совет по безопасности и внешней политике, Министерство национальной обороны, а также ряд неформальных участников, включающий неправительственные организации и бизнесменов.

Усиление президентской системы после 2017 года привело к реорганизации порядка управления внешней политикой страны. Теперь окончательные решения принимаются главой государства,

а старшие советники президента (назначаемые и неназначаемые) осуществляют консультативные функции. Среди всех организаций лидирующая роль отводится относительно новому Совету по безопасности и внешней политике (Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu), который состоит из лично назначенных Эрдоганом членов.

Результаты исследования позволяют констатировать, что система внешнеполитического управления Турции характеризуется восточным подходом к управлению. Основные решения принимаются не на основе институциональных образований, а в большинстве случаев на личностном уровне президентом и приближёнными к нему людьми.

Тем не менее, турецкая система внешнеполитического управления имеет и черты западной упорядоченности, оформленные в различные институты, которые, как правило, не имеют решающего голоса в принятии внешнеполитических решений, однако, в отличие от большинства государств Востока, они исправно функционируют и время от времени могут быть услышаны руководством государства.

Подобное сочетание неизбежно приводит к хаотичности и усложнению долгосрочного политического прогнозирования внешнеполитических шагов Турецкой Республики, что затрудняет выстраивание двусторонних отношений, в том числе и для России.

²⁸ Dışişleri bakanlığının kuruluş ve görevleri hakkında kanun. URL: <https://resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/07/20100713-3.htm> (дата обращения 26.05.2026)

Received: May 15, 2026
Accepted: June 20, 2026

DOI: 10.24833/2782-7062-2026-5-2-10-22
UDC: 327, 321
Political Science / Research article

FOREIGN POLICY MANAGEMENT IN TURKEY

Vladimir A. Avatkov, Head of the Department of the Middle and Post-Soviet East,
Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences,
Russia, 117418, Moscow, Nakhimovsky Prospekt, 51/21.
E-mail: v.avatkov@gmail.com

Abstract: The article analyzes the system of foreign policy management in Turkey under the presidential form of government established following the constitutional reforms of 2017. The author emphasizes that the transition to a centralized model has led to the formation of a hybrid decision-making structure that combines formal institutions (the Ministry of Foreign Affairs, the National Security Council, the Grand National Assembly of Turkey, and the National Intelligence Organization [MİT]) with informal networks (presidential advisors, business associations, and religious foundations). The aim of the study is to systematize knowledge about the actors and mechanisms shaping Turkey's foreign policy course. The methodological foundation of the research comprises institutional and systemic-structural analysis, as well as examination of the legal and regulatory framework. The study reveals that the current foreign policy management system exhibits symbiotic features of both Eastern and Western approaches to conducting foreign policy: alongside a centralized «core» of decision-making characteristic of Eastern models, institutional formations typical of Western systems also persist. Ultimately, this combination results in a degree of unpredictability and complicates the forecasting of foreign policy steps taken by the Republic of Turkey.

Keywords: Turkey, foreign policy, governing, institutions, Erdoğan, constitutional reform

Conflicts of interest: the author has no conflicts of interest to declare

Список литературы / References:

- Acar, K. (2020). Turkey: The Rise and Fall of the Influence of the Military in Politics. In *Oxford Encyclopedia of the Military in Politics*. Oxford University Press.
- Alanoğlu, H. (2025). Demokrat parti dönemi türk dış politikası (1950-1960). *Journal of Anglo-Turkish Relations*, 6(2), 59–78.
- Demirkol, Ö. (2006). *Civil society as foreign policy actor: the case of TÜSİAD*. Bülkent University. 130 p.
- Erdağ, R. (2014). Türkiye Dış Politikası: İlkeler, Aktörler, Uygulamalar. *Uluslararası İlişkiler Dergisi*, 10(40), 172–178.
- Sarra, L. & Melouk, A. (2021). Turkish Foreign Policy under the Justice and Development Party (AKP): Between kemalism and Neo-Ottomanism. *Academic Journal of Legal and Political Researchs*, 5, 67–75.
- Avatkov, V. A. & Sbitneva, A. I. (2023). Odin v pole ne voyn: vedushchie ChVK Turtsii [One man is no fighter in the field: Leading private military companies of Turkey]. *Puti k miruibe-zopasnosti*, 2(65), 219–232. (In Russian)

Avatkov, V.A., Sbitneva, A.I. (2022). Partiinaya sistema i politicheskie partii Turetskoi Respubliki [Party system and political parties of the Turkish Republic]. *Grazhdanin. Vybory. Vlast'*, 2(24), 77–90. (In Russian)

Dimitrova, S.V. (2008). Osobennosti celerealizacii v zapadnyh i vostochnykh strategiayah [Features of aims-achieving in western and eastern strategies]. *Izvestiya Volgogradskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta*, (3), 25–29. (In Russian)

Velieva, L.E. (2025). Deyatel'nost' turetskogo prosvetitel'skogo Fonda Maarif (na primere stran Tsentral'noi Azii) [Activities of the Turkish educational Maarif Foundation (the case of Central Asian countries)]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennye nauki*, 1(858), 27–32. (In Russian)

Литература на русском языке:

Аватков В.А., Сбитнева А.И. (2022). Партийная система и политические партии Турецкой Республики. *Гражданин. Выборы. Власть*. № 2(24). С. 77–90.

Аватков В.А., Сбитнева А.И. (2023). Один в поле не воин: ведущие ЧВК Турции. *Пути к миру и безопасности*. № 2(65). С. 219–232.

Велиева Л.Э. (2025). Деятельность турецкого просветительского Фонда Маариф (на примере стран Центральной Азии). *Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки*. № 1 (858). С. 27–32.

Димитрова С.В. (2008). Особенности целереализации в западных и восточных стратегиях. *Известия Волгоградского государственного педагогического университета*. № 3. С. 25–29.