

Реиндустриализация Кыргызстана: стартовые возможности и пути осуществления

М.В. ХАЛИЛОВА¹

Международный Университет Кыргызстана (Кыргызская Республика)

Аннотация

Экономический рост в современной мировой экономике характеризуется возрастающим значением промышленных факторов производства, что достигается в развитых странах путем осуществления неоиндустриализации и в развивающихся странах реиндустриализации. В Кыргызской Республике проблема реиндустриализации остро стоит ввиду произошедшей в годы независимости деиндустриализации. В статье проанализированы стартовые возможности реиндустриализации и предложены пути ее осуществления в условиях Кыргызской Республики.

Ключевые слова

экономический рост, экономика Кыргызской Республики, промышленность в Кыргызстане, реиндустриализация

Для цитирования

Халилова М.В. (2022). Реиндустриализация Кыргызстана: стартовые возможности и пути осуществления. *Управление и политика*, 1(4), С. 85–93.

¹ **Марина Владимировна Халилова** – кандидат экономических наук, доцент, директор Департамента мониторинга и качества, Московская городская Дума, Международный Университет Кыргызстана, Кыргызская Республика.
E-mail: marina-smitt@mail.ru
Автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов.

Характерной чертой современной рыночной экономики является качественно новый характер ее промышленного сектора. Основным инструментом, с помощью которого многие страны изменили облик национальной промышленности, стало осуществление реиндустриализации и неоиндустриализации, которые охватили все мировое пространство и влияют на всю мировую экономику.

Особую актуальность данная проблема приобретает для Кыргызской Республики, в которой после распада Советского Союза произошла обвальная деиндустриализация экономики. Вместе с крахом СССР и экономических взаимосвязей, массовым оттоком населения, промышленность Кыргызстана, почти полностью зависимая от союзного бюджета, подверглась демонтажу, поскольку не имела прочной базы существования и сырьевых ресурсов для тяжелой промышленности. Переход на рыночные отношения также негативно отразился на промышленности Кыргызстана.

Объем промышленного производства в 1995 г. составил 27% от уровня 1990 г. Страна из аграрно-индустриальной превратилась в аграрно-сырьевую. Сокращение объемов производства по промышленности составило более чем 50%, а в отраслях пищевой промышленности – 83,3%, машиностроении и металлообработке – 84%, производстве строительных материалов – 80%, легкой промышленности – 73%. Резко снизились темпы роста в топливном комплексе: добыча угля сократилась в 7,5 раз, газа – почти в 3 раза, нефти – в 2 раза². В настоящее время в Кыргызстане нет крупных отраслей машиностроения или легкой промышленности, которые доминировали раньше. Процесс деиндустриализации не остановлен до сих пор, экономика Кыргызстана и в настоящее время переживает его.

Спустя три десятилетия после обретения независимости, Кыргызстан по-прежнему остается одной из беднейших стран мира с уровнем ВВП на душу населения около 1200 долл. Согласно данным Всемирного Банка, по этому показателю республика занимает 154 место в мире из 185 стран. С учетом того, что среднемировой показатель ВВП на душу населения пре-

² Промышленность Кыргызской Республики и экономический рост. International conference on Eurasian Economies 2012. URL: <https://www.avekon.org/papers/578.pdf> (дата обращения к ссылке: 11.10.2022)

вышает 10 000 долл., экономика Кыргызстана примерно в девять раз менее эффективна, чем все государства в среднем.

Без золота ВВП по итогам 2019 г. составил 543 млрд сомов. За 2019 г. в Кыргызстане промышленной продукции произвели на 278,5 млрд сомов, что на 5,8% больше, чем в 2018 г. Рост связан именно с добычей золота. По данным Нацстаткома, рост объемов промышленного производства в 2020 г. обусловлен увеличением выпуска металлических руд (на 28,5%), одежды (на 18,3%), добычи сырой нефти и природного газа (на 17%). Выросли производство основных металлов (на 12,3%), прочих неметаллических минеральных продуктов (на 8,8%), пищевых продуктов (на 4,3%) и добыча угля (на 6,9%). При этом снизилось производство нефтепродуктов (на 40%), химической продукции (на 3,8%), резиновых и пластмассовых изделий (на 3%), фармацевтической продукции (на 2,2%). Без предприятий по разработке месторождения Кумтор объем производства составил 149 млрд сомов и вырос по сравнению с 2019 г. только на 2%³.

Как видим, экономический рост в республике до настоящего времени происходит в основном за счет неконтролируемого использования значительного объема природных ресурсов, что вызывает деградацию природного капитала (Могилевский, 2015). Рост и структура экономики страны базируются в основном на техногенном экстенсивном и природном развитии, создаются риски загрязнения окружающей среды.

Под воздействием внешних и внутренних факторов проблемы в промышленном секторе сохраняются, промышленность республики не полностью адаптирована к рыночным условиям, общий уровень промышленного производства не стабилизируется, не осуществляется целенаправленная государственная промышленная политика, которая была бы неразрывно связана с общей экономической стратегией государства. В связи с этим и уровень экономического роста в национальной экономике республики невысок.

Следует сказать и о некоторых позитивных показателях. Несомненным достижением можно признать, что в Кыргызстане сформировалась

³ НСК КР 2020. URL: <http://www.stat.kg/ru/news/po-itogam-2020-goda-spad-ekonomiki-sostavil-86-procenta/>

достаточно прогрессивная законодательная база для рыночной экономики, нуждающаяся разве что в отдельных точечных улучшениях. Был проведен ряд реформ, среди которых внедрение продажи земли и ликвидация, реорганизация неэффективных государственных предприятий. Появился новый класс отечественных предпринимателей, достаточно активных и способных продвигать свои интересы. Естественным путем определились относительно конкурентоспособные секторы экономики, хотя бы на региональных рынках: туризм, швейная промышленность, отдельные направления перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства⁴ (Омурканов, 2016).

Рост производства в Кыргызстане сокращался еще до вспышки пандемии COVID-19. В настоящее время пандемия продолжает наносить тяжелый удар по отраслям промышленности и вызывает сбои в цепочках создания стоимости и поставках продукции. В 2020-2021 гг. промышленное производство в целом в Кыргызстане снизилось на 3,6%, что значительно выше, чем по ЕАЭС в целом, где снижение составило 2,8% (в России – 3,1%, Беларуси – 1,2%, Казахстане – 0,6%).

Все вышеуказанные факторы значительно снижают эффективность производства во всех отраслях экономики Республики и, особенно, в сфере промышленного производства. После распада СССР перед Кыргызстаном встали сложные, многоплановые задачи возрождения национальной промышленности, самостоятельного поиска путей интеграции в систему международного разделения труда.

Для преодоления крайнего отставания Кыргызстана от развитых стран, экономика страны должна расти на 6-7% ежегодно в течение нескольких лет. Достичь этого можно только с помощью индустриального и технологического развития промышленного сектора, который является основой любой развитой экономики. Опыт развития многих стран мира, а также учет особенностей экономики Кыргызстана дает основание предполагать, что для страны необходимость реализации реиндустриализации представляется безальтернативной.

⁴ Исследование: «Кыргызстан. Десятилетия экономического отставания: что нужно для прорыва?». Kloop, 26 апреля 2019 г. URL: <https://kloop.kg/blog/2019/04/26/issledovanie-kyrgyzstan-desyatiletia-ekonomicheskogo-otstavaniya-chto-nuzhno-dlya-proryva/?ysclid=lcj8d8kbco20655757>

В сентябре 2019 г. в Кыргызстане была принята «Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 гг.», в которой отмечено, что развитие промышленности является приоритетным направлением социально-экономического развития страны. Ранее этот тезис был провозглашен в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.

Целью стратегии является развитие отраслей промышленности, экспорта и повышения конкурентоспособности промышленной продукции, переход экономики государства от экспортно-сырьевого к индустриально-инновационному типу развития. Основными задачами Стратегии обозначены: совершенствование нормативно-правовой базы в сфере промышленной политики и развития промышленности, создание инфраструктуры и условий для привлечения инвестиций в промышленный сектор, внедрение индустриально-инновационных технологий в отраслях промышленности⁵. В Стратегии определены приоритетные отрасли промышленности. Первым приоритетом объявлено развитие горнодобывающей и горно-металлургической отраслей промышленности, вторым – энергетика. Далее идут развитие пищевой промышленности, строительный сектор, легкая промышленность, туризм, развитие инфраструктуры, необходимой для промышленного развития, региональное промышленное развитие, повышение экспортного потенциала страны.

На наш взгляд, Стратегию устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики следовало бы дополнить такими направлениями, как развитие отраслей, осваивающих новые виды продукции, разработка и производство высокотехнологичных предприятий, внедрение новых технологий. При этом не нужно ограничиваться только поддержкой существующих производств, но необходимо также дать возможность для реализации новых, имеющих потенциал, конкурентоспособных идей. Поэтому необходимо поддерживать разработки и производство высокотехнологичных и инновационных продуктов на экспорт не только на внутренний, региональный, но и глобальный рынок.

⁵ Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157190>

Опыт развития НИС показывает, что неизбежным этапом в процессе реиндустриализации является этап импортозамещающей индустриализации за счет развития отраслей перерабатывающей промышленности (пищевой, текстильной, швейной, обувной и т.д.). Об этом говорит и собственный исторический опыт проведения социалистической индустриализации в начале XX века, которая началась в Кыргызстане с развития перерабатывающей промышленности, когда обработка сельскохозяйственного сырья вместе с производством потребительских товаров уже на первом этапе способствовала успешному решению задачи индустриализации страны.

Сырье для обрабатывающей промышленности дает сельскохозяйственное производство. Сельское хозяйство служит производственной базой, без которой невозможно народнохозяйственное воспроизводство в целом. Оно удовлетворяет первейшие потребности человека, обуславливающие возможность самой жизни людей. В Кыргызстане сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей экономики. На его долю приходится около 40% внутреннего валового продукта (ВВП), что составляет одну треть от общего объема промышленной продукции и четвертую часть экспортных поставок. В сельской местности проживает 66% (2017 г.) от всего населения страны, но при этом сельское хозяйство дает только 15% добавленной стоимости в ВВП. Перспективы развития страны будут связаны с рациональным использованием всего сельскохозяйственного потенциала.

Аграрно-сырьевое направление хозяйства Кыргызской Республики диктует первоочередное приоритетное внимание уделить развитию обрабатывающей промышленности путем создания агропромышленного комплекса (АПК). АПК составляют производственные единицы, непосредственно занятые производством аграрных продуктов (частные фермеры, сельскохозяйственные фермы, кооперативы и т.д.) и предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья (предприятия пищевой, легкой промышленности и др.). Это подтверждают и подсчеты Б.Ы. Мамадиева, согласно которым в Кыргызстане сложилась следующая структура: сельское хозяйство – 16,7%; энергетика – 13,4%; образование – 5%; туризм – 4,2%; легкая промышленность – 4,6%; добыча полезных ископаемых (золото) – 3,3% (Мусаева, 2016).

При сложившемся аграрно-сырьевом характере экономики Кыргызской Республики приоритет следует, на наш взгляд, отдать развитию сельского хозяйства на основе принципов «зеленой экономики» и на этой основе развитию обрабатывающей промышленности, создавая агропромышленный комплекс, а также отрасли перерабатывающей промышленности, энергетике, горнодобывающей промышленности, транспорту, строительству и туризму. Необходимо осуществить диверсификацию национального экспорта с увеличением в нем доли продукции с высокой добавленной стоимостью и усиления позиций Кыргызстана на мировом рынке в качестве экспортера аграрной продукции. Машиностроение в Кыргызстане должно развиваться, как для сельскохозяйственной и пищевой промышленности, а также для горнодобывающей и обслуживающей гидроэнергетику, которая также является в республике стратегической отраслью.

На втором этапе реиндустриализации должны быть созданы отрасли, определяющие специализацию Кыргызстана в мировом разделении труда, должна быть проведена структурная перестройка экономики, политика экспортной ориентации, повышения конкурентоспособности продукции предприятий Кыргызстана. Решение проблемы повышения конкурентоспособности возможно на основе специализации каждой из экономик стран Центральной Азии, которая сложилась за многие годы совместной деятельности в прошлом. Важную роль на втором этапе играет политика государства, направленная на стимулирование экспорта и защиту отечественных производителей от конкуренции при импорте товаров из других стран.

На третьем этапе реиндустриализации следует осуществить переход к реализации наукоемких отраслей и созданию собственной научной базы. В соответствии с новыми научно-техническими преобразованиями в мире республика должна найти свое место в информационных, нано- био-, генно-инженерных технологиях. Проводимая в стране цифровизация должна быть направлена не только на управленческие процессы, но, прежде всего, на подъем производительности труда в промышленной сфере.

Важнейшим приоритетом экономического развития Кыргызстана должно стать промышленное сотрудничество в рамках ЕАЭС, так как в современных условиях Кыргызстан самостоятельно не сможет решить про-

блему экономического роста. Нужно активнее использовать возможности евразийской интеграции не только в составе ЕАЭС, но и в двустороннем сотрудничестве с соседними государствами. Необходимо обеспечить тесное взаимодействие стран региональной интеграции в инновационной сфере, что позволит сконцентрировать научный и финансовый потенциал Кыргызстана со странами ЕАЭС на наиболее важных, прорывных направлениях фундаментальных и прикладных исследований. Необходимо активное участие Кыргызстана в формировании единого научно-технологического пространства государств-членов ЕАЭС.

Для решения транспортных проблем нужно формировать единое транспортное и логистическое пространство Евразийского экономического сообщества, развивать транспортный комплекс, а также активизировать транспортное сотрудничество в рамках ШОС между КНР, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном. Одним из главных естественных преимуществ Кыргызстана является наличие общей границы с Китаем. Необходимо максимально использовать возможности по предоставлению транспортных и логистических услуг по обслуживанию товарных потоков из Китая на рынки стран СНГ, Европы и Ближнего Востока.

В Кыргызстане необходимо определить приоритетные направления научных исследований для концентрации научных кадров и финансов, для повышения эффективности научно-исследовательских работ. Важным активом в осуществлении успешной реиндустриализации является человеческий капитал, его создание и воспроизводство является приоритетной задачей. В условиях Кыргызстана необходимо уделить внимание подготовке кадров в сфере промышленного производства, для чего восстановить деятельность сети профессионально-технических училищ, подготовку инженерных кадров, разработку современных программ многопрофильных курсов и обучения, повысить качество образования. Ресурсом восполнения человеческого капитала может быть и привлечение в страну высококвалифицированных иностранных специалистов, которые будут способствовать привлечению прогрессивных технологий.

Received: November 1, 2022
Accepted: December 13, 2022

UDC: 330.342.2(575.2)
Public Administration

Reindustrialization of Kyrgyzstan: Starting Opportunities and Ways of Implementation

Marina V. Khalilova, Candidate of Economics,
Assistant Professor, International University of Kyrgyzstan, Kyrgyz Republic.
E-mail: marina-smitt@mail.ru

Abstract: Economic growth in the modern world economy is characterized by the increasing importance of industrial factors of production, which is achieved through neo-industrialization in developed countries and through reindustrialization in developing countries. In the Kyrgyz Republic the problem of reindustrialization is acute due to the deindustrialization that took place during the years of independence. The article analyzes the starting opportunities of reindustrialization and outlines ways of its implementation in the conditions of the Kyrgyz Republic.

Keywords: economic growth, economy of the Kyrgyz Republic, industry in Kyrgyzstan, reindustrialization

Список литературы / References:

Могилевский Р. (2015). *Влияние золотодобывающего предприятия Кумтор на социально-экономическое развитие Кыргызстана*. Бишкек: «VRS Compani».

Мусаева Д.А. (2016). *Стратегии экономического развития Кыргызстана глазами молодых ученых*. Searbrucken. 231 с.

Омурканов Ы.К. (2016). Статистический анализ и оценка критериев конкурентоспособности национальной экономики. *Вестник КРСУ*, 10, 47-51.