

Внешнеполитические векторы Республики Беларусь на фоне противостояния со странами Запада: роль Союзного государства и Шанхайской организации сотрудничества

М.С. МУХАЕВА¹

Белорусский государственный университет (Республика Беларусь)

Аннотация

Статья посвящена трансформации внешнеполитических векторов Республики Беларусь в контексте противостояния со странами Запада. Автор дает оценку влияния внешних угроз (как традиционных, так и «новых») на внешнюю политику Беларуси, выявляет причины и характер сближения Беларуси и России по внешнеполитическим и внутриполитическим вопросам, а также оценивает перспективы Союзного государства. Отдельное внимание уделено проблемам реализации дорожных карт Союзного государства. В статье рассматриваются последствия санкционной политики, нацеленной против Беларуси и России, а также механизмы совместного реагирования. Автор подчеркивает значимость азиатского трека внешней политики Беларуси на примере Шанхайской организации сотрудничества; на основе оценки возможностей и вероятных вызовов от присоединения Беларуси к ШОС автор делает вывод о стратегической значимости такого шага для развития страны и ее внешней политики.

Ключевые слова

Беларусь, Союзное государство Беларуси и России, дорожные интеграционные карты, военно-политическое сотрудничество, стратегическое взаимодействие, противодействие санкционным мерам, Шанхайская организация сотрудничества, Китай

¹ **Мухаева Мария Сергеевна** – преподаватель кафедры международных отношений, Факультет международных отношений, Белорусский государственный университет, соискатель. Республика Беларусь, г. Минск, 220030, ул. Ленинградская, 20.

E-mail: muhaeva.m@mail.ru

Для цитирования

Мухаева М.С. (2023). Внешнеполитические векторы Республики Беларусь на фоне противостояния со странами Запада: роль Союзного государства и Шанхайской организации сотрудничества. *Управление и политика*, 2(1), С. 33–50. DOI: 10.24833/2782-7062-2023-2-1-33-50

В современных условиях международно-политической турбулентности, неопределенности и трансформации мирового порядка возрастает число региональных вызовов и угроз, происходящих как на внутрисистемном уровне, так и на внешних географических азимутах.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью проанализировать место Республики Беларусь в региональной системе международных отношений в тесной взаимосвязи с Россией на фоне активизации антироссийских настроений в странах «коллективного Запада». Полагается обоснованным рассмотреть альтернативные векторы межгосударственного и межблокового сотрудничества Беларуси на евразийском направлении в форме выстраивания диалога с такими акторами международных отношений, как Иран и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Двусторонние белорусско-российские отношения на современном этапе характеризуются беспрецедентной скоординированностью внешней политики, полномерным выполнением достигнутых договоренностей и взаимной поддержкой на экономическом и военно-политическом треке.

Осознание лидерами двух государств неотъемлемости проведения, в том числе, и общего идеологического курса подтверждается заявлениями, сделанными в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета, который состоялся в декабре 2022 г.² Неожиданный визит А. Дугина в Минск в октябре 2022 г. видится как маркер трансформации Беларуси и налаживания каналов коммуникации с российским гуманитарным про-

² Производства будущего, конец эпохи доллара и санкционный самострел. Как Лукашенко видит стратегию евразийской интеграции. *БЕЛТА*. 14.12.2023. URL: <https://www.belta.by/president/view/proizvodstva-buduschego-konets-epohi-dollar-i-sanktsionnyj-samostrel-kak-lukashenko-vidit-strategiju-540071-2022/> (дата обращения: 10.02.2023)

странством³. Антизападные и антилиберальные убеждения философа соотносятся с выдвинутой концепцией евразийства, нацеленной на поворот на восток и переформатирование мира в подлинную многополярность без диктата либерализма и колониализма. Состоявшаяся встреча символизирует, что пришло время сформулировать идеологию белорусского государства, в том числе и образ глобального и континентального будущего.

На фоне продолжающейся специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины отчетливо просвечивается слаженность действий Беларуси и России, стремление Москвы выстроить более тесные отношения со странами африканского континента, со странами Востока – Ираном, Китаем, Саудовской Аравией. Визит Александра Лукашенко в столицу Зимбабве продемонстрировал готовность совместными усилиями укреплять торгово-экономическое и политическое сотрудничество вопреки западным санкциям.

В статье дается оценка военно-политической обстановки на границах Союзного государства (СГ), методам противостояния антироссийским санкциям, реализации интеграционных «дорожных карт», а также инициативы Беларуси по вступлению в ШОС.

Военно-политическая обстановка на границах Союзного государства

Наличие реальных вооруженных сил вкупе с имеющимся опытом позволяет России занимать лидирующие позиции в современной мировой системе⁴.

³ Встреча с российским философом и общественным деятелем Александром Дугиним. Пресс-служба Президента Республики Беларусь. 18.10.2022. URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-rossijskim-filosofom-i-obshchestvennym-deyatelem-aleksandrom-duginym> (дата обращения: 20.02.2023)

⁴ Научно-технический задел времен СССР является основой развития образцов военной техники на постсоветском пространстве. Благодаря развитию военной промышленности у России на вооружении состоят образцы техники, которые не имеют аналогов в мире по оснащению (Т-90, 2С25), БМП и БМД, тяжелые огнеметные системы (ТОС-А1, Тосочка), РСЗО («Град», «Ураган», «Смерч»), тактические ракетные комплексы («Точка-У», «Искандер»), береговой ракетный комплекс (Бастион), системы ПВО («Бук»-М3, Тор-М2, Панцирь-С1, С-300, С-400, С-500), а также стратегические ядерные силы (Тополь-М, Ярс, Авангард) и др. На вооружении воздушно-космических сил состоят истребители (МиГ-29, Су-27, Су-30, Су-35), стратегические бомбардировщики-ракетоносцы (Ту-95, Ту-160), боевые вертолеты (Ми-24, Ка-52), самолеты дальнего радиолокационного обнаружения (А-50), а также авиационные бомбы (ФАБ-2000). Гиперзвуковое оружие, подводные лодки (Борей-А, Ясень, БС-329 «Белгород»), ракета Р-30 «Булава», П-700 «Гранит», научные лаборатории для изменения ЭПР объекта с целью снижения радиолокационного изображения для всех видов военной техники, различные комплексы РЭБ, РЭП, РЭР и РТР, также не имеют аналогов в мире.

Расширение статуса белорусско-российских отношений до стратегического союзничества и принятие 4 ноября 2021 г. военной доктрины Союзного государства обусловило согласованность оборонной политики с учетом изменений региональной военно-политической обстановки и беспрецедентного давления на Москву и Минск⁵.

Многолетнее тесное сотрудничество Беларуси и России в военно-политической сфере основано на принципах суверенного равенства, сохранения территориальной целостности и добросовестного выполнения принятых обязательств. Концептуальными документами, регулирующими степень и глубину двустороннего сотрудничества в данной отрасли, являются Договор о создании Союзного государства, Военная доктрина Союзного государства, Договор Российской Федерации и Республики Беларусь о военном сотрудничестве, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Мухаева, 2022).

Двустороннее взаимодействие в военной сфере основывается на взаимных усилиях сторон по поддержанию необходимого военного потенциала государств, организации и осуществлению совместных мер по предотвращению военной угрозы и отражению возможной агрессии на общем оборонном пространстве (Мухаева, 2022). Между Беларусью и Россией заключено порядка 35 договоров о военно-техническом сотрудничестве, в том числе в области ВВС и ПВО, кооперации в ВПК, контроля над вооружениями, экспортного контроля, совместного использования военной инфраструктуры, региональной безопасности и т.д. Так, основные положения Военной доктрины Союзного государства сформулированы в соответствии с военно-политической обстановкой у внешних границ СГ, а также угроз региональной безопасности, к которым следует отнести следующие:

- деструктивная деятельность со стороны ряда международных организаций и некоммерческих объединений по противодействию координированному развитию СГ и ОДКБ;

⁵ Русакович: Военная доктрина Союзного государства учитывает угрозу расширения НАТО / А.Русакович. *Евразия.Эксперт*. 08.11.2021. URL: https://eurasia.expert/voennaya-doktrina-soyuznogo-gosudarstva-uchityvaet-ugrozu-rasshireniya-nato/?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com (дата обращения: 15.02.2023)

- информационная война, направленная на дискредитацию народов, культур, русофобские настроения, а также попытки переписать историю, способствующие нарушению духовно-нравственных связей братских народов;
- наличие вблизи внешних границ очагов военных конфликтов (Украина, Приднестровье, Нагорный Карабах, таджикско-киргизская граница);
- расширение НАТО на Восток и наращивание военного контингента на территории стран-членов в Восточной Европе;
- участие в современных конфликтах иррегулярных вооруженных компаний.

Исходя из задачи поддержания региональной безопасности, ежегодно Беларусь и Россия проводят более 40 совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки, в том числе масштабные учения с привлечением различных родов войск. Белорусские войска являются составной частью региональной группировки войск России и Беларуси, созданной в 2000 г. Регулярно проводятся совместные военные учения, такие как «Запад – 2017», «Славянское братство – 2018», маневры «Восток – 2018», «Щит Союза – 2019», «Кавказ – 2020», «Запад – 2021». Учения «Союзная решимость – 2022», в свою очередь, проводились в условиях возрастания военной угрозы на границах Союзного государства.

Точка бифуркации в региональной системе безопасности обозначилась вмешательством США в украинские события 2022 г., создавая угрозу национальной безопасности России. На фоне обострения отношений России и Запада возросла численность иностранного контингента в сопредельных странах Союзного государства: в Европе группировка Соединенных Штатов Америки выросла в пять раз, начиная с 2017 г.; к началу 2023 г. перебазируется 60 тысяч только американских военнослужащих (12 тыс. на 2017 г.); в Польше численность армии увеличится до 250 ты-

сяч человек. Согласно заявлению президента Польши, по состоянию на 10 февраля 2023 г. на территории Польши было расположено около 10 тыс. американских военных⁶.

По заявлению командующего Военно-воздушными силами и войсками противовоздушной обороны Вооруженных сил Беларуси А. Лукьяновича, на регулярной основе наблюдается активность иностранных самолетов-разведчиков (MQ-9 Reaper, E-3A AWACS, E-8) вдоль границ, осуществляющих разведывательную деятельность и сбор информации⁷. Кроме того, имеются данные о нахождении порядка 400 крылатых ракет морского и авиационного базирования, о завершающей фазе строительства американской противоракетной обороны в Польше, где также могут быть использованы крылатые ракеты Tomahawk, дальность которых достигает 1 600 км.

В целях оперативного реагирования на возникающие угрозы проводятся регулярные совещания руководства силовых структур Союзного государства, а также совместные боевые учения и многосторонние операции. Так, в период с 16 января по 1 февраля 2023 г. во время совместных летно-тактических учений вооруженных сил Белоруссии и России использовались самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и оповещения А-50, что позволило увеличить радиолокационное поле на малых и предельно малых высотах, а также поле боевого управления⁸.

Как было подчеркнуто главой российского внешнеполитического ведомства С. Лавровым в ходе визита в Минск 19 февраля 2023 г., усилившееся сотрудничество России и Беларуси в оборонной и военно-технической сфере позволяет двум странам быть готовыми к любому развитию

⁶ Дуда назвал число военных США в Польше. *РБК*. 12.02.2023 URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/63e8c7ed9a7947bcad0f1e354?from=newsfeed> (дата обращения: 13.02.2023)

⁷ Минобороны: вдоль южной границы Беларуси находятся 17 тыс. украинских военнослужащих. *БЕЛТА*. 05.02.2023. URL: <https://www.belta.by/society/view/minoborony-vdol-juzhnoj-granitsy-belarusi-nahodjatsja-17-tys-ukrainskih-voennosluzhaschih-548487-2023/> (дата обращения: 10.02.2023)

⁸ Россия и Белоруссия проведут с 16 января по 1 февраля летно-тактические учения. *ТАСС*. 08.01.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16755335> (дата обращения: 10.02.2023)

событий, а ранее достигнутые договоренности в сфере военно-технического, военного, оборонительного сотрудничества весьма своевременны с точки зрения готовности к любому сценарию⁹.

Ограничительная политика Европейского союза и США в отношении Беларуси и России

С 2014 г. Россия находится в эпицентре санкционного давления со стороны западных стран, при этом поворотным моментом и новым витком в санкционной политике западных стран можно считать признание Россией независимости ДНР и ЛНР 21 февраля 2022 г. и начало специальной военной операции на территории Украины 24 февраля 2022 г. (Корниенко & Сечкин, 2022). Исходя из общего профиля предложенного США пакета санкций, можно сделать вывод, что ключевой целью проведения такой политики стало оказание максимально возможного давления на российскую экономику. Американские санкции носят всеохватывающий характер и практически ничем не ограничиваются, единственным исключением можно назвать уступки интересам своих союзников – например, вопрос о принятии санкций против «Северного потока – 2». Относительная независимость американской экономики от российских энергоресурсов, технологический потенциал и важность национальной валюты в международной финансовой системе давали США возможность минимизировать потери и одновременно с этим максимизировать урон, нанесенный российской экономике в попытках остановить эскалацию конфликта. США с самого начала были в авангарде санкционного давления: как можно заметить, инициатива о введении тех или иных санкций практически всегда исходила от американской стороны. Стоит отметить и то, что именно США оказывали давление на своих европейских партнеров, в частности Италию и Германию, с целью склонить их к более жесткой позиции по отношению к России (Корниенко & Сечкин, 2022).

⁹ Лавров обсудил с Лукашенко и МИД Белоруссии оборонное и военно-техническое сотрудничество. *Ведомости*. 20.01.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/01/20/959773-lavrov-obsudil-s-lukashenko-oboronnnoe-sotrudnichestvo> (дата обращения: 10.02.2023)

В настоящее время в отношении Беларуси со стороны ЕС введены секторальные и персональные санкции. Прекращена возможность поставок в ЕС белорусских товаров: отдельных нефтепродуктов и калийных удобрений, введен запрет на поставки шин, всей группы лесоматериалов, черных металлов, цементной продукции. Ограничены поставки из ЕС в Беларусь широкого перечня оборудования, машин и механизмов, отдельных товаров для производства табачных изделий, товаров и технологий двойного назначения, товаров, способствующих совершенствованию военно-технического, оборонного секторов и сектора безопасности. Ограничения применяются и в финансовом секторе, что может затронуть, в том числе и товары, напрямую не попадающие под санкции¹⁰. Данные действия Беларусь рассматривает как противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права.

В условиях резкого ограничения поставок высокотехнологичной продукции, оборудования и технологий в связи с введением санкций со стороны Запада, серьезно обострилась проблема импортозависимости экономик России и Беларуси. В результате возникают угрозы разрыва в производственных цепочках и остановки работы производств и кризиса в секторах экономики, что не может не сказаться на общей экономической динамике развития двух государств уже в ближайшей перспективе. В таких условиях поиск путей эффективного импортозамещения продукции из западных стран становится одной из важнейших задач обеспечения устойчивости экономик России и Беларуси. Одним из таких путей является объединение усилий России и Беларуси в рамках Союзного государства и выход на новый уровень взаимодействия как в промышленной, так и в научно-технологической сфере. Реализация такого курса в рамках СГ объективно требует формирования общей стратегии импортозамещения, реализация которой должна проводиться в рамках согласованной промышленной политики, разработки совместных программ и проектов. Накопленный опыт реализации союзных отраслевых

¹⁰ Санкции ЕС в отношении Беларуси. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://belgium.mfa.gov.by/ru/exportby/eu_sanctions/ (дата обращения: 10.02.2023)

и научно-технологических программ создает прочную основу для этого процесса. Кроме того, особое внимание должно быть уделено выработке единой научно-технологической политики в рамках СГ, обеспечивающей мобилизацию научно-технологических потенциалов России и Беларуси не просто на создание импортозамещающей продукции, а на разработку конкурентоспособной продукции и технологий в таких высокотехнологичных отраслях экономики, как микроэлектроника, станкостроение, машиностроение, авиация, космос, цифровые технологии, энергетика, фармацевтика и др. Эффективное взаимодействие в научно-технологической сфере требует наращивания научно-технологических потенциалов двух стран, увеличения инвестиций в эту сферу, формирования соответствующей институциональной среды, а также повышения качественного уровня подготовки исследователей, специалистов и инженерных кадров (Ленчук, 2022).

В целях развития импортозамещения и ускорения процессов локализации производства в Союзном государстве 15 февраля 2023 г. было заключено межправительственное соглашение о единой промышленной политике. Как декларируют стороны, единая промышленная политика будет реализовываться посредством расширения механизмов поддержки проектов в Союзном государстве, снижения барьеров, стимулирования развития новых видов конкурентоспособной продукции, создания условий для использования прогрессивных финансовых продуктов¹¹.

Экономики двух государств объективно взаимозависимы, что отчетливо проявляется в совместных производственных цепочках. Беларусь для России является стратегически необходимым партнером, а по некоторым технологиям (тягачи, оптика, микроэлектроника, станкостроение и т.д.) – важнейшим промышленным кластером как для проведения СВО, так и для экономики в целом. Россия для Беларуси, в свою очередь, – емкий рынок, военно-политический зонтик и инвестор. Все составляющие

¹¹ Беларусь и Россия подписали соглашение о единой промышленной политике. БЕЛТА. 15.02.2023. URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-i-rossija-podpisali-soglasenie-o-edinoj-promyshlennoj-politike-550365-2023> (дата обращения: 15.02.2023)

вкупе дают качественный синергетический эффект. При этом очевидно, что на данном этапе СГ не является всеобъемлющим из-за отсутствия единого рынка энергоресурсов, что требует необходимых политических решений.

Дорожные карты Союзного государства как механика интеграционного взаимодействия

В настоящее время страны Запада ставят в качестве одной из целей своей внешней политики подрыв интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в т.ч. Союзного государства. Важнейшую роль в этой деятельности играют спецслужбы, которые, используя СМИ и иностранные неправительственные и международные некоммерческие организации, а также иные зависимые от них общественные структуры, поддерживают деструктивные политические кампании и отдельные акции, направленные на подрыв международного и внутривнутриполитического авторитета Союзного государства и его институтов. При отсутствии противодействия такому курсу статусу позитивному восприятию СГ среди населения России и Беларуси может быть нанесен ущерб.

Одобренный на заседании Совета министров СГ пакет интеграционных документов в России и в Беларуси называют важным шагом, к которому шли не три года (с момента работы над дорожными картами), а более двадцати лет (с момента создания Союзного государства). Одобренные 28 союзных программ выводят сотрудничество двух стран на качественно новый этап: это не просто следующий шаг к интеграции, а подробный план по формированию к 2024 г. основы единого правового и экономического пространства от Бреста до Владивостока. Сформируется единый транспортный рынок, будет унифицировано тарифное регулирование условий организации пассажирских и грузовых перевозок. Интегрированные информационные системы отслеживаемости товаров и транспортных средств помогут ускорить товарооборот и очистить рынок

от контрафакта. Будут сняты остающиеся административные барьеры для бизнеса. Упростится доступ на рынки двух стран, будут синхронизированы меры поддержки сельхозпроизводителей¹².

Планируется осуществлять переход к единой макроэкономической политике. Страны перейдут к единой промышленной политике, создадут общий доступ к госзакупкам и госзаказу. Сторонам удалось достичь договоренностей об интеграции платежных систем, углублении сотрудничества в сфере информационной безопасности, в таможенной, налоговой, энергетической областях. Рынки нефти, газа и электроэнергии также будут стандартизированы.

Россия и Беларусь уже тесно связаны экономически. Доля России в белорусском товарообороте составляет почти 50%. Доля Беларуси во внешнеторговом обороте России — около 5%, при этом страна лидирует среди государств СНГ по поставкам в Россию сельскохозяйственной и продовольственной продукции, высокотехнологичных машин и оборудования. Товарооборот Беларуси и России по итогам 2022 г. составил \$50 млрд — новый рекорд в современной истории двусторонних отношений.

По итогам встречи глав России и Беларуси в Москве, которая состоялась 17 февраля 2023 г., стороны заверили, что 28 программ Союзного государства выполнены на 80%, Минск выполняет 100% договоренностей с Москвой в сфере обороны и безопасности. Также стороны подчеркнули, что Западу не удалось лишить Россию и Беларусь возможностей в IT-сфере: импортозамещение реализуется на полных мощностях (российские фирмы заказали услуг у белорусских IT-компаний более чем на \$300 млн долларов США).

Белорусская сторона после введения санкций западными странами, в том числе странами Балтии, была вынуждена переориентировать свой экспорт на российские порты. Россия занимается вопросом передачи Беларуси многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка», входящего в Большой порт Санкт-Петербурга.

¹² Что означает одобрение 28 интеграционных программ. Редакция «Российской газеты». 12.09.2021. URL: <https://rg.ru/2021/09/12/chto-oznachaet-odobrenie-28-integracionnyh-programm.html> (дата обращения: 10.02.2023)

В настоящее время комплекс способен переваливать в год 3,2 млн тонн в год, а проектная мощность достигает цифры в 20,7 млн тонн в год. Также обеспечены условия для транспортировки грузов в российские порты, которые находятся на северо-западе и юге. Таким образом, предпринятые шаги позволили существенно нарастить объемы транзита белорусских экспортных грузов через Россию.

Инициатива Беларуси по вступлению в ШОС

В условиях переконфигурации мирового порядка Шанхайская организация сотрудничества выступает альтернативным западноцентричному глобализму интеграционным объединением, объединяющим крупнейшие державы Евразии: Китай, Индию, Россию, Пакистан, Узбекистан, Казахстан, Иран.

В соответствии с Душанбинской декларацией, принятой в сентябре 2021 г., ШОС не является ни политическим альянсом, ни военно-политическим блоком – это более гибкий формат международного взаимодействия. Несмотря на то, что между странами продолжают существовать серьезные противоречия, как, например, между Индией и Пакистаном, Китаем и Индией, ШОС наращивает многопрофильную кооперационную составляющую, придавая организации мирополитический вес.

ШОС представляет политический интерес для Беларуси в качестве международной платформы, через которую могут реализовываться проекты в логистике, промышленности, сфере безопасности. Глава Беларуси на встрече с Генеральным секретарем Организации отметил, что не исключает и усиления военно-политической составляющей в будущем¹³.

В этом смысле ШОС обладает потенциалом стать организацией с функцией урегулирования конфликтов в Евразии без западного посредничества – ОБСЕ, НАТО и ЕС. На фоне действий «коллективного Запа-

¹³ Лукашенко: сотрудничество с ШОС – наше и политическое, и экономическое будущее. *СТВ*. 15.09.2022. URL: <https://ctv.by/lukashenko-sotrudnichestvo-s-shos-nashe-i-politicheskoe-i-ekonomicheskoe-budushchee> (дата обращения: 10.02.2023)

да» по созданию разделительных линий в Евразии, в условиях сохранения неразрешенных конфликтов и развязывания новых, странам-участникам ШОС следует сформировать механизмы мирного урегулирования. Нельзя исключать тот факт, что идея цивилизационного противостояния будет противоречить стратегиям Запада по оказанию влияния и контролю над морской торговлей, мировыми финансами и т.п. Страны ШОС неоднократно заявляли о необходимости развивать сухопутные континентальные транспортные коридоры, отказа от доллара и перехода на расчеты в национальных валютах, что будет подрывать влияние Запада и США в частности в макрорегионе.

Важнейшую роль в ШОС играл и в долгосрочной перспективе будет играть Китай. Китай занимает пятое место среди стран-партнеров для Беларуси: товарооборот за 2022 г. составил 2,4 млрд долларов США (рост – 112,1%), экспорт – 206,1 млн долларов США (рост – 149,0%), импорт – 2,2 млрд долларов США (рост – 109,5%). Наблюдается стабильный рост товарооборота и уменьшение отрицательного для Беларуси сальдо¹⁴. Расширение экономического сотрудничества Беларуси и Китая подтверждается действующими совместными предприятиями, ведущими из которых являются «МАЗ-Вэйчай» (двигатели внутреннего сгорания для грузовиков), «Чэнду Синьдзу Шелковый Путь Развития» (суперконденсаторы), «Флюенс Технолоджи Груп» (охладители для светодиодов»), «Ассомедика» (медтехника). В военно-технической сфере КНР приняла участие в создании белорусского РСЗО «Полонез». Символично, что после подачи Беларусью заявки на членство в ШОС уровень белорусско-китайских отношений повысился до статуса «всепогодного и всестороннего стратегического партнерства».

В сентябре 2022 г. Иран подписал Меморандум о полноправном членстве в ШОС, что не только политически усиливает Организацию, но и увеличивает экономические возможности для ее участников.

¹⁴ «Умножьте то, что вы сказали, на два». Лукашенко заверил председателя КНР в надёжности Беларуси как партнера. *СТВ*. 15.09.2022. URL: <https://ctv.by/umnozhte-cto-vy-skazali-na-dva-lukashenko-zaveril-predsdatelja-krn-v-nadyozhnosti-belarusi-kak> (дата обращения: 10.02.2023)

Расширение политических и торгово-экономических контактов Беларуси с новым членом ШОС, Ираном, воспринимается как перспективное¹⁵. Так, например, Беларуси важно выйти на новые логистические пути в рамках коридора Север – Юг.

При этом следует не забывать о перипетиях белорусско-иранских отношений. Безусловно, с 2005 г. Минск и Тегеран в политическом плане сблизилась в борьбе против санкционного давления Запада. Однако совместные проекты не всегда оказывались успешными: был признан нерентабельным проект «Iran Khodro» по производству автомобилей «Саманд»; проект «Белоруснефти» совместно с Иранской нефтяной компанией по разработке месторождения Джофеир был свернут из-за западных санкций в 2011 г.; иранская компания «Кейсон» так и не смогла реализовать строительство многофункционального комплекса «Магнит». Тем не менее, уже успешно реализован проект логистического центра «Прилесье» под Минском.

В целях налаживания конструктивного и взаимовыгодного диалога с Ираном как в рамках ШОС, так и на двустороннем треке, Минску стоит обратить внимание на ряд особенностей. Прошлый период отношений происходил в период, когда обе страны пытались преодолеть санкции Запада, при этом «волны» санкций против двух государств не совпадали: когда в отношении Минска санкции замораживались, то в отношении Тегерана, наоборот, усиливались. При этом год, совпавший с общей заморозкой санкций, как для ИРИ, так и для Беларуси, оказался рекордным в товарообороте – 154,1 млн долларов. Белорусско-иранский товарооборот исчисляется в не менее \$1 млрд долларов.

Промышленное сотрудничество с Ираном связывается с контактами «БелАЗ» и иранской компанией «Нерсо», сотрудничеством в горнодобывающей и химической отрасли, в области сельского хозяйства. Возможно

¹⁵ Исламская Республика Иран – это 86-миллионный рынок. Страна заняла первое место в мире по научному росту в 2011 г. и 17-е место в научном производстве в 2012 г., входит в число 15 крупнейших стран мира, богатых полезными ископаемыми. Имеет 10% разведанных запасов нефти и 15% газа. В 2018 г. был 13-м по величине производителем урана в мире. В Иране активно развиваются нефтехимическая, фармацевтическая, аэрокосмическая, оборонная и тяжелая промышленность. Телекоммуникационный рынок ИРИ четвертый по величине на Ближнем Востоке. В ИРИ работает самое большое количество промышленных роботов в Западной Азии.

наращивание поставок белорусской растениеводческой, мясной и молочной продукции, а также комбикормов и премиксов для животных в ИРИ, а также встречных поставок продуктов питания. Осложняет двусторонние связи банковская закрытость и пробуксовка в интеграции платежных систем, а также дефицит гуманитарного сотрудничества. Вместе с тем, о взаимном интересе государств к сотрудничеству говорят и регулярные визиты на высоком и высшем уровне.

Беларусь вместе с Россией и центральноазиатскими союзниками формируют внутри ШОС группу государств, которой важно выступать консолидировано, отстаивая свои интересы. В нынешней геополитической ситуации Беларусь и Россия вдвоем не могут в полной мере обеспечить обход санкций. В этой ситуации рационально рассматривать альтернативы выхода из сложившейся ситуации, в частности, путем взаимодействия с такими объединениями, как Шанхайская организация сотрудничества. Стоит подчеркнуть, что взаимодействие в рамках данной площадки открывает большие перспективы как в политической, так и в торгово-экономической сферах: совершенствование общего транспортного пространства, международных перевозок, скоординированное развитие автомобильных дорог, а также диверсификация экспортного потенциала СГ в масштабах ШОС представляет интерес и для Беларуси, и для России.

В качестве постоянного члена ШОС с экономической точки зрения Беларусь получит возможность расширения двух- и многосторонних контактов, заключения соглашений со странами, переживающими бурный экономический рост. Азиатский регион отличается и интенсивным демографическим ростом, открывая большой и емкий рынок, перспективный для белорусских производителей¹⁶.

Стоит подчеркнуть, что Россия одна из первых оказала содействие Беларуси в деле присоединения к ШОС в качестве наблюдателя в 2015 г. и в качестве полноправного члена в 2022 г. Россия заинтересована, чтобы

¹⁶ «Окно на Восток»: Эксперт объяснил, зачем Беларусь вступает в ШОС / О.Лешенюк. *Евразия.Эксперт*. 21.06.2022. URL: <https://eurasia.expert/ekspert-obyasnil-zachem-belarus-vstupayet-v-shos/> (дата обращения: 08.02.2023)

Беларусь активно участвовала в экономических процессах в рамках проекта «Большой Евразии»¹⁷.

Таким образом, членство Беларуси в ШОС означает институционализацию поворота на Восток, а для ШОС – выход за пределы Азии. Более того, обширная структура кооперации в ШОС (от экономики и безопасности до образования и здравоохранения) открывает возможности по интеграции различных сфер белорусского общества в Евразию. Стоит отметить, что президент Беларуси Александр Лукашенко 9 февраля 2023 г. подписал указ об одобрении проекта меморандума об обязательствах Беларуси в целях получения статуса государства-члена Шанхайской организации сотрудничества (соблюдение целей и принципов международных договоров, принятых в ШОС, сроки присоединения к таким договорам, финансовые аспекты вступления в организацию, а также положения о замещении квотных должностей в ее органах).

* * *

Подводя итоги, можно констатировать наличие положительных тенденций в реализации Беларуси своей внешней политики в отношении как Союзного государства, так и по другим направлениям, в том числе в ШОС, на фоне возрастающих внешних угроз и вызовов. При следовании взятым на себя обязательствам в части обеспечения финансовой, продовольственной и военно-политической безопасности, а также выстраивании стратегического и взаимовыгодного партнерства со странами «коллективного Востока» будет сформирован мощный евразийский блок с собственными институтами и правилами вопреки контрпродуктивной политике в отношении наших стран Запада.

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов

¹⁷ Политолог: вступление в ШОС откроет для Беларуси большие перспективы. *БЕЛТА*. 16.09.2022. URL: <https://www.belta.by/society/view/politolog-vstuplenie-v-shos-otkroet-dlja-belarusi-bolshie-perspektivy-524176-2022/> (дата обращения: 08.02.2023)

Received: February 18, 2023

Accepted: March 28, 2023

DOI: 10.24833/2782-7062-2023-2-1-33-50

UDC: 327

International Relations / Research article

Foreign Policy Venues of the Republic of Belarus amid Confrontation with Western States: Role of the Union State and the Shanghai Cooperation Organization

Maria S. Mukhaeva, Lecturer at the Department of International Relations, Faculty of International Relations, Belarusian State University. Leningradsкая st., 20, Minsk, 220030, Republic of Belarus.
E-mail: muhaeva.m@mail.ru

Abstract: The article is devoted to the transformation of the foreign policy venues of the Republic of Belarus in the context of confrontation with Western countries. The author assesses the impact of external threats (both traditional and the “new” ones) on the foreign policy of Belarus, reveals the causes and nature of the rapprochement between Belarus and Russia in foreign and domestic political issues, and also assesses the prospects for the Union State. Special attention is paid to the problems of implementing the road maps of the Union State. The article discusses the consequences of the sanctions policy aimed at Belarus and Russia, as well as the mechanisms of joint response. The author emphasizes the importance of the Asian track of the foreign policy of Belarus on the example of the Shanghai Cooperation Organization; based on an assessment of the opportunities and possible challenges from the accession of Belarus to the SCO, the author concludes that such a step is of strategic importance for the development of the country and its foreign policy.

Keywords: Belarus, Union State of Russia and Belarus, integration road maps, military-political cooperation, strategic cooperation, counteraction to sanctions measures, Shanghai Cooperation Organization, China

Conflicts of interest: the author has no conflicts of interest to declare

Список литературы / References:

Kornienko, E.V. & Sechkin, A.V. (2022). Sanktsionnaya politika SSHA i ES v otnoshenii Rossii [US and EU Sanctions Policy towards Russia]. *Vestnik Taganrogskego instituta upravleniya i ekonomiki*, 2 (36), 15–17. DOI: 10.18334/eo.12.3.115086 (in Russian)

Lenchuk, E.B. (2022). Importozameshcheniye v Soyuznom gosudarstve: napravleniya effektivnogo vzaimodeystviya Rossii i Belarusi [Import Substitution in the Union State: Areas of Effective Cooperation between Russia and Belarus]. *Rossiya i sovremennyy mir* [Russia and the Modern World], 4 (117), 6–22. DOI: 10.31249/rsm/2022.04.01 (in Russian)

Mukhaeva, M.S. (2022). Osobennosti belorussko-rossiyskogo sotrudnichestva v voyenno-politicheskoy sfere [Features of the Belarusian-Russian Cooperation in the Military-Political Sphere]. *Collection of scientific articles of students, undergraduates, graduate students*. Issue 28. Minsk, Belarusian State University. Pp. 54–56. (in Russian)

Литература на русском языке:

Корниенко Е.В., Сечкин А.В. (2022). Санкционная политика США и ЕС в отношении России. *Вестник ТИУиЭ*. № 2 (36). С 15–17.

Ленчук Е.Б. (2022). Импортзамещение в Союзном государстве: направления эффективного взаимодействия России и Беларуси. *Россия и современный мир*. № 4 (117). С 6–22. DOI: 10.31249/rsm/2022.04.01

Мухаева М.С. (2022). Особенности белорусско-российского сотрудничества в военно-политической сфере. *Сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов*. Выпуск 28. Минск: Белорусский государственный университет. С. 54–56.